|  |
| --- |
|  |

Проект

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

**2019**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Введение** ………………………………………………………………… | | | 4 |
| **Глава I** | **Системный подход в антикоррупционной политике Казахстана на современном этапе** | |  |
|  | 1.1. | Актуальные стратегические цели и задачи политики противодействия коррупции в Казахстане ………………………………………….. | 5 |
|  | 1.2. | Совершенствование законодательства РК в сфере противодействия коррупции ……………………… | 8 |
|  | 1.3. | Казахстанский опыт профилактики коррупционных правонарушений: ключевые тренды и перспективы …………………………….. | 14 |
| **Глава II** | **Состояние и тенденции распространения коррупции на международном и национальном уровне** | |  |
|  | 2.1. | Уровень распространения коррупции в зарубежных странах ……………………………….. | 25 |
|  | 2.2. | Казахстан в международных рейтингах по противодействию коррупции ……………………... | 26 |
|  | 2.3. | Динамика и характер коррупционных правонарушений в Республике Казахстан ……….. | 31 |
| **Глава III** | **Реализация антикоррупционной политики Казахстана: актуальные итоги и последствия** | |  |
|  | 3.1. | Первые итоги исполнения задач второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана ………………………………………….. | 36 |
|  | 3.2. | Устранение последствий коррупционных правонарушений ………………................................ | 40 |
|  | 3.3. | Влияние реализуемой антикоррупционной политики на социально-экономическое развитие страны ……………………………………………… | 43 |
| **Глава IV** | **Практические меры по превенции коррупции** | |  |
|  | 4.1. | Выявление и устранение коррупционных рисков в отраслевом разрезе ………………………………. | 48 |
|  | 4.2. | Проектный подход и инновационные методы антикоррупционного противостояния в Казахстане ………………………………………….. | 63 |
|  | 4.3. | Совершенствование системы государственных закупок ……………………………………………... | 77 |
|  | 4.4. | Процесс этизации государственной службы Казахстана …………………………………………. | 81 |
| **Глава V** | **Укрепление антикоррупционного потенциала гражданского общества** | |  |
|  | 5.1. | Основные механизмы вовлечения гражданского общества, представителей бизнеса и средств массовой информации в противодействие коррупции ………………………………………….. | 85 |
|  | 5.2. | Гражданский и общественный контроль ………… | 87 |
|  | 5.3. | Формирование антикоррупционной культуры как главный фактор создания атмосферы всеобщего неприятия коррупции ……………………………... | 93 |
|  | 5.4. | Социологическое измерение восприятия коррупции и антикоррупционной политики в Казахстане: динамика изменений ………………… | 97 |
| **Заключение** …………………………………………………………….. | | | 99 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Антикоррупционная политика Независимого Казахстана с момента ее инициации Первым Президентом – Лидером Нации Н.А. Назарбаевым опирается на непоколебимую волю и решительность Главы государства искоренить коррупцию как социальное явление.

Обозначая её приоритетные векторы развития и выдвигая ключевые антикоррупционные инициативы, Президент страны последовательно претворяет в жизнь одну из долгосрочных стратегических целей – сформировать высокопрофессиональный кадровый корпус государственных управленцев, всецело преданный интересам государства и общества.

Нынешний 2018 год имеет существенное значение в истории становления и развития антикоррупционной политики Казахстана.

В текущем году был дан старт второму этапу реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана, который на качественно новом уровне должен не только углубить антикоррупционные реформы, но и существенно усилить потенциал новаторских методов и способов противодействия коррупции на дальних подступах к ней.

Упор на профилактику коррупционных проявлений уже стал важнейшим приоритетом работы не только уполномоченного органа по противодействию коррупции, но и всех государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора, что и подтверждает данный Национальный доклад, разработанный в соответствии с Указом Президента от 29 декабря 2015 года №154 «Об утверждении Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования».

Следует подчеркнуть, что ежегодно разрабатываемый исходя из требований Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года **Национальный доклад по противодействию коррупции** является не только аналитическим продуктом. Его подготовка является одной из антикоррупционных мер, направленных на контроль и мониторинг всей системы противодействия коррупции в целях непрерывного совершенствования законодательства и организационно-управленческой деятельности государственных органов, исходя из степени результативности их работы по снижению причин и условий, способствующих формированию коррупционных рисков и совершению коррупционных правонарушений.

Целью данного Национального доклада является комплексный анализ эффективности и результативности реализации политики противодействия коррупции в Казахстане по итогам 2018 года и выработка обязательных к исполнению практических рекомендаций по совершенствованию правовых и организационных основ антикоррупционной политики.

Доклад состоит из введения, основной части и заключения.

**ГЛАВА I. СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ КАЗАХСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

1.1. Актуальные стратегические цели и задачи политики противодействия коррупции в Казахстане

Противодействие коррупции как одна из ключевых стратегий внутренней политики Казахстана была впервые провозглашена Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым в первый год провозглашения Независимости.

С подписанием Президентом Республики Казахстан 17 марта 1992 года Указа «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией» антикоррупционная политика Казахстана получила свое первое правовое основание, что можно считать точкой отсчета процесса институционализации политики противодействия коррупции в качестве самостоятельной отрасли государственной политики.

Глава государства на протяжении всей истории реализации антикоррупционной политики в Казахстане являлся главным архитектором системы противодействия коррупции и её ключевым интегратором, замыкая на себе функции как инициации новых подходов к её деятельности, так и объединения усилий всех государственных институтов и общества в создании атмосферы нетерпимости к любым коррупционным проявлениям.

Выдвинутая Лидером Нации в 2012 году долгосрочная Стратегия развития страны «Казахстан-2050» заложила основы для концептуальной «революции» в сфере антикоррупционной политики и придала серьёзный импульс для формирования на качественно новом уровне эффективности современной системы антикоррупционного сдерживания.

В настоящее время её актуальные целевые ориентиры заданы в двух плоскостях координат: на национальном и наднациональном уровне.

|  |  |
| --- | --- |
| Система целевых ориентиров антикоррупционной политики Казахстана | |
| I. Национальный уровень | |
|  | **Стратегические документы, определяющие основные направления антикоррупционной политики:** |
|  | * Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» (декабрь 2012 года); |
|  | * План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года); |
|  | * Ежегодные Послания Президента народу Казахстана; |
|  | * Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы (декабрь 2014 года). |
|  | **Среднесрочные реализационные документы**: |
|  | * Трехлетние планы мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике; |
|  | * Стратегический план Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции на 2017–2021 годы. |
|  | **Краткосрочные реализационные документы**: |
|  | * ежегодный операционный план Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции; |
|  | * ведомственные антикоррупционные планы; |
|  | * региональные антикоррупционные планы; |
|  | * антикоррупционные планы субъектов квазигосударственного сектора. |
| II. Наднациональный уровень | |
|  | Обязательства Казахстана, проистекающие из ратификации Конвенции ООН против коррупции (май 2008 года) |
|  | Обязательства Казахстана, проистекающие из ратификации Конвенции ООН Наций против транснациональной организованной преступности (июнь 2008 года) |
|  | Обязательства в рамках исполнения Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (декабрь 2004 года) |

Стратегическая целевая установка Президента Казахстана - Лидера нации Н.А.Назарбаева – «Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции», заявленная им в Стратегии «Казахстан-2050» была усилена в Плане Нации и последовательно развита в Антикоррупционной стратегии Казахстана на десятилетний период. Это позволило в сравнительно короткий исторический период консолидировать усилия всех государственных и общественных институтов и обеспечить необратимый ход постоянно набирающей обороты борьбе с коррупцией и её последствиями.

Выступая с Посланием народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» 10 января 2018 года Глава государства акцентировал внимание на необходимости цифровизации процессов в госорганах, включая их взаимодействие с населением и бизнесом, в целях усиления превенции коррупции.

Кроме того, в Послании «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года Президент страны потребовал продолжения активной борьбы с коррупцией и поставил конкретные задачи, решение которых должно способствовать повышению эффективности мер по противодействию коррупции:

1. снижения прямых контактов госслужащих с населением в рамках предоставляемых государственных услуг за счет их ускоренного перевода в электронный формат (в 2019 году – 80%, в 2020 году - 90 %);
2. повышения персональной дисциплинарной ответственности первых руководителей при совершении коррупционных правонарушений их подчиненными;
3. распространения опыта столицы по реализации антикоррупционной стратегии в рамках проектов «Регионы, свободные от коррупции».

В целом конкретный круг задач, которые должны были быть решены в 2018 году всеми субъектами противодействия коррупции, в основном были определены в рамках второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана на 2015 – 2025 годы.

**Ключевые направления реализации**

**антикоррупционной политики Казахстана в 2018 году**

В рамках данного Национального доклада будут рассмотрены вопросы успешности и проблемности исполнения актуальных стратегических задач антикоррупционной политики Казахстана в 2018 году в вышеуказанных сферах.

1.2. Совершенствование законодательства РК в сфере противодействия коррупции

Постоянное совершенствование антикоррупционного законодательства исходя из правоприменительной практики и с использованием наиболее эффективных апробированных примеров из зарубежного опыта антикоррупционного правотворчества являются одним из критически важных факторов достижения максимальной результативности антикоррупционной политики.

По мере усиления антикоррупционного противодействия коррупция имеет свойства мимикрировать под изменяющиеся правовые условия, находя новые пробелы в законодательстве и используя их в своих корыстных целях. Кроме того, сами формы коррупционных проявлений видоизменяются. И это требует постоянного установления всё новых правовых барьеров на пути их распространения. Через это проходят все страны мира, включая те, которые достигли самых лучших результатов в антикоррупционном противостоянии.

К настоящему времени в Казахстане создана развитая законодательная база антикоррупционной политики. С принятием в 2015 году нового Закона РК «О противодействии коррупции» были сформированы необходимые правовые условия для концептуального пересмотра антикоррупционной политики и выработки серьезных заслонов на пути распространения системной коррупции.

Вместе с тем, особого внимания требует вопрос исключения коррупциогенных норм из всего массива нормативных правовых актов, в частности тех, которые регулируют деятельность государственных органов. Решение этой злободневной задачи в Казахстане идет постоянно.

Важным подспорьем здесь являются рекомендации Антикоррупционной сети ОЭСР, проводимые на регулярной основе внешние и внутренние анализы коррупционных рисков, активное гражданское участие и общественный контроль (Партия «Нур Отан», НПП «Атамекен», общественные советы, бизнес-ассоциации и т.д.), помощь экспертного сообщества.

В 2018 году совершенствование правовой базы противодействия коррупции развивалось в следующих направлениях.

Была разработана **Концепция проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и противодействия коррупции»**, которая с учетом поручений Главы государства и рекомендаций Отчета четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана, утвержденного на заседании Антикоррупционной сети ОЭСР от 13 сентября 2017 года, предполагает внесение серьезных изменений и дополнений в целый ряд нормативных правовых актов, которые позволят сформировать условия для устранения имеющихся правовых пробелов и коллизий, провести оптимизацию правовых норм, повысить их эффективность .

В частности предполагается введение следующих важных правовых новелл: отнесение к субъектам коррупционных правонарушений отдельных категорий работников квазигосударственного сектора; законодательное закрепление персональной дисциплинарной ответственности непосредственных руководителей за совершение подчиненными коррупционных правонарушений, должностных лиц квазигосударственного сектора за оказание неправомерного предпочтения или явного воспрепятствования в реализации прав граждан и предпринимателей; установление в качестве предмета взятки не только имущественных, но и неимущественных благ и преимуществ; установление уголовной ответственности за дачу взятки и коммерческий подкуп в пользу третьих лиц; определение в законодательстве порядка и условий возвращения активов и распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции ООН против коррупции; установление административной ответственности за совершение действий или бездействия в условиях конфликта интересов, за непринятие мер по предотвращению и разрешению конфликта интересов, за неуведомление о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения; распространение определения термина «коррупция» на частный сектор и т.д.

Принятие данных правовых норм позволит существенно продвинуться в вопросе имплементации в национальное законодательство международных антикоррупционных стандартов, а также повысить степень профилактики коррупции в государственном, квазигосударственном и частном секторах.

19 сентября 2018 года на МВК по законопроектной деятельности одобрена **Концепция проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства»**.

В данной Концепции в рамках выполнения рекомендаций Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией предлагается в УПК предусмотреть о том, что потерпевшим в уголовном процессе может быть признано также и иностранное государство.

В сфере здравоохраненияразработаны и утверждены новые Критерии оценки степени рисков с внедрением риск ориентированной модели надзора, 41 проверочных листов вместо одного с множеством отсылочных норм. Пересмотрен перечень подконтрольных объектов. По итогам работы, сокращены в 6,3 раза (с 11000 до 1740) санитарные требования в проверочных листах, в т.ч. порядка 25% информационных инструментов.

Следует отметить, что большой объем нормотворческой работы в 2018 году был проделан **в сфере государственных услуг**.

К примеру, в сфере оценочной деятельности 2 государственные услуги исключены из Реестра госуслуг в связи с передачей функции по оценочной деятельности на саморегулирование и отменой лицензирования с июля 2018 года:

1) «Проведение квалификационного экзамена и выдача лицензии по оценке имущества (за исключением интеллектуальной собственности, стоимости нематериальных активов)»;

2) «Проведение квалификационного экзамена и выдача лицензии по оценке интеллектуальной собственности, стоимости нематериальных активов».

24 мая 2018 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности», предусматривающий передачу функций регистрации прав на недвижимое имущество от органов юстиции в Государственную корпорацию «Правительство для граждан» (переданы 8 видов государственных услуг).

Приняты поправки, предусматривающие создание единого реестра залога движимого имущества и электронную регистрацию залога движимого имущества через единый реестр залога движимого имущества на основании электронного заявления без вложения договора залога.

Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 22 августа 2018 года № 326, внесены изменения в приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 28 октября 2014 № 77 «Об утверждении квалификационных требований и перечня документов, подтверждающих соответствие им, для осуществления деятельности в сфере нефти и газа», в квалификационных требованиях конкретизированы требования, что снижает коррупционные риски при оказании государственных услуг.

Приказами Заместителя Премьер-Министра РК – Министра сельского хозяйства РК от 11 января 2018 года № 18 «О внесении изменений в некоторые приказы Министра сельского хозяйства РК» и от 11 июля 2018 года № 296 «О внесении изменений в приказ Министра сельского хозяйства РК от 24 августа 2015 года № 7-1/764 «Об утверждении регламентов государственных услуг в области ветеринарии» внесены изменения в части исключения контакта услугополучателя с услугодателем при оказании государственной услуги по выдаче разрешения на экспорт, импорт и транзит перемещаемых (перевозимых) объектов с учетом оценки эпизоотической ситуации на соответствующей территории, т.е. прием заявлений на получение государственной услуги и выдача результата осуществляется только через портал электронного правительства и госкорпорацию.

20 июня т.г. Главой государства Республики Казахстан подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере интеллектуальной собственности» (далее – Закон), который предусматривает:

- создание одноуровневой системы регистрации объектов интеллектуальной собственности путем делегирования экспертной организации функций по регистрации объектов интеллектуальной собственности;

- сокращение сроков оказания 5 видов государственных услуг в сфере защиты прав.

В целях оптимизации процессов оказания государственных услуг, закрепленных за Министерством сельского хозяйства РК, и снижения коррупциогенных факторов внесены изменения в ряд стандартов государственных услуг, касающихся субсидирования развития отраслей АПК.

Кроме того, МВД в 2018 году реализован ряд мероприятий по изменению нормативных актов в сфере регистрации транспорта и выдачи водительских удостоверений (внесены изменения в приказы МВД № 862, 473 и 341) и автоматизации процессов госуслуг, что позволило реализовать регистрацию транспортных средств в электронном виде через Портал «Электронного правительства»; исключить осмотр транспорта внутри страны; сократить перечень предоставляемых документов как для регистрации транспорта, так и для получения водительского удостоверения; упростить процесс регистрации транспорта и выдачи водительских удостоверений иностранцам (ранее требовалось дополнительное разрешение МИД); отменить требование медицинской справки при обмене действующего водительского удостоверения; отменить сдачу экзамена на знание Правил дорожного движения при истечении срока действия водительского удостоверения; реализовать сервис он-лайн регистрации залога транспорта через портал «электронного правительства» и т.д.

Приказами Заместителя Премьер-Министра РК - Министра сельского хозяйства РК № 8 от 10 января 2018 года «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра сельского хозяйства РК от 29 июня 2015 года № 15-08/590 «Об утверждении Правил по охране территории РК от карантинных объектов и чужеродных видов» и № 21 от 12 января 2018 года «О внесении изменений в приказ исполняющего обязанности Министра сельского хозяйства РК от 29 мая 2015 года № 4-4/500 «Об утверждении стандартов государственных услуг в области карантина растений» внесены изменения по регламентированию условий отбора образцов и порядку направления их на экспертизу, дополнен перечень оснований для отказа в оказании государственных услуг в области карантина растений по выдаче карантинных, фитосанитарных сертификатов и письмо-согласование на ввоз карантинных объектов в научно-исследовательских целях, сокращен перечень документов необходимых для получения фитосанитарного сертификата (исключается необходимость предоставления услугополучателем фитосанитарных требований стран-импортеров на бумажном носителе, эти данные будут указываться в форме сведений при заполнении заявки), внесены изменения в части установления альтернативы для услугополучателей, подачи заявки не только через Портал электронного Правительства и территориальные инспекции а также и филиалы Госкорпорации.

В 2018 году приняты нормативные правовые акты, в том числе с учетом необходимости усиления противодействия коррупции **в сфере государственного аудита и финансового контроля**:

1) Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «О государственном аудите и финансовом контроле» (введено понятие «ассистент государственного аудитора», с регламентацией его прав и обязанностей, Национальная комиссия по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора наделена правом отзыва сертификата по конкретным основаниям, в том числе за несоблюдение профессиональной этики, и др.);

2) нормативное постановление Счетного комитета от 14 июня 2018 года № 13-НҚ «О внесении изменений и дополнений в нормативное постановление Счетного комитета от 30 ноября 2015 года № 17-НҚ «Об утверждении Правил проведения внешнего государственного аудита и финансового контроля» (закреплено понятие «список аффилированности», конкретизированы основания для изменения перечня объектов аудита, регламентирована процедура аудиторской выборки, установлена обязательность размещения телефона доверия Счетного комитета на объектах аудита и др.);

3) совместное нормативное постановление Счетного от 9 апреля 2018 года № 10-НҚ и приказ Министра финансов от 9 апреля 2018 года № 447 «О внесении изменения в совместное нормативное постановление Счетного комитета от 30 ноября 2015 года № 18-НҚ и приказ Министра финансов от 30 ноября 2015 года № 601 «Об утверждении Правил профессиональной этики государственных аудиторов» (конкретизированы требования к государственным аудиторам, в частности, в обязанности государственного аудитора включено требование – воздерживаться от приема подарков или подношений, а также от услуг, предлагаемых в ходе и после завершения государственного аудита).

В рамках реализации задач Антикоррупционной стратегии в судебной сфере пленарным заседанием Верховного Суда приняты три нормативных постановления, в которых указывается о необходимости суду разъяснять сторонам существо, мотивы и правовые последствия судебного решения, а также разработан проект Правил автоматизированного распределения дел в судах (АРД), разработанный во исполнение поправок в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей» в целях совершенствования процесса АРД в ИС СО «Төрелік».

Важные нововведения были внесены Законом РК от 24 мая 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности». В частности было:

- исключено беспрепятственное посещение органами Государственного архитектурно-строительного контроля (далее – ГАСК) объектов строительства;

- введен профилактический контроль с системой предупреждений по утвержденным графикам, тем самым, исключены беспрепятственные проверки органов ГАСК, контроль переведен в жесткий регламент согласно Системе управления рисками;

- исключено проведение инспекций в течение 5 дней после получения уведомления о начале производства строительно-монтажных работ;

- введен принцип «одного окна» при вводе объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности, при проведении комплексной вневедомственной экспертизы. Экологическая и санитарно-эпидемиологическая экспертизы были включены в состав комплексной вневедомственной экспертизы, при этом прием документов и выдача заключений осуществляется в электронном формате;

- сокращены процедуры и сроки оказания государственной услуги «выдача архитектурно-планировочного задания» с техническими условиями на подключение к инженерным коммуникациям в установленные сроки»;

- исключена комиссионная приемка объектов в эксплуатацию, а также участие государственных органов в данном процессе.

27 декабря 2018 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон РК «Об естественных монополиях», который в целях повышения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий и усиления контроля исполнения тарифных смет и инвестиционных программ определил внедрение двух новых институтов с участием общественности:

1) *Совет по тарифной политике* (консультативный совещательный орган, по обсуждению и выработке предложений по разработке основных направлений государственной политики регулирования в сферах естественных монополий с участием депутатов Парламента, представителей палаты «Атамекен», общественных объединений, независимых экспертов и других;

2) *Общественное объединение потребителей услуг субъектов естественных монополий* (некоммерческая организация, создаваемая потребителями услуг монополистов в целях защиты своих прав и законных интересов).

Работа данных институтов позволит существенно усилить контроль над деятельностью монополистов в вопросах использования средств потребителей и качества предоставляемых услуг.

По инициативе МВД в целях устранения коррупционных рисков при выдаче государственных регистрационных номерных знаков внесены поправки в Закон РК «О дорожном движении», позволяющие услугополучателю выбрать буквенно-цифровое обозначение госномера повышенного спроса, а также расширен их перечень (010, 020, 030, 040, 050, 060, 070, 077, 080, 090, 707), с одинаковыми буквенными обозначениями (AAA, BBB и т.д.), а также сочетанием цифровых обозначений госномеров повышенного спроса с одинаковыми буквенными обозначениями.

Приказом Министра финансов РК от 16 февраля 2018 года № 220 разработаны правила, регламентирующие функционирование сервиса «Сведения о сдаче декларации о доходах и имуществе» и передачи сведений о представленных декларациях о доходах и имуществе. Функционирование сервиса позволит в случае необходимости своевременно принимать соответствующие меры к государственным служащим, не сдавшим декларации или предоставившим неверные сведения.

В целях предупреждения коррупции в пунктах пропуска приказом заместителя Председателя КНБ РК – Директора Пограничной службы № 158-па от 28.02.2018 года утверждено положение «О мерах по соблюдению военнослужащими подразделений пограничного контроля Этического кодекса государственных служащих РК при несении службы в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан».

Следует отметить, что в целях повышения качества законотворческой работы по исключению коррупциогенных норм из законодательства Казахстана одним из направлений проекта «Интерактивная карта общественного контроля», разработанным Фондом Развития Парламентаризма в Казахстане совместно с АДГСПК при поддержке Посольства Королевства Нидерландов, было определено совершенствование законодательных инициатив и механизма правоприменительной практики в сфере антикоррупционной политики.

Активное привлечение гражданского общества к процессу антикоррупционного нормотворчества позволит существенно повысить качество этой работы.

И это одни из немногих примеров совершенствования законодательства Казахстан в целях повышения эффективности противодействия коррупции, осуществленных в 2018 году.

1.3. Казахстанский опыт профилактики коррупционных правонарушений: ключевые тренды и перспективы

Заданные Президентом Казахстана – Лидером Нации Н.А.Назарбаевым в Стратегии «Казахстан-2050» векторы движения к модели государства, свободного от коррупции, стали точкой отсчета масштабной реформационной деятельности во всех сферах государственного управления.

Внедрение комплексного подхода к превенции коррупции в Казахстане стало ответом на президентский призыв кардинально перестроить деятельность института государственной службы, который должен быть честно, достойно и высокопрофессионально служить интересам государства и общества.

Ключевыми механизмами реализации этого похода стали следующие ориентиры:

**Высокопрофессиональный государственный аппарат, мотивированный на честное служение интересам общества и государства**

Переход системы государственной службы от смешанной «позиционно-карьерной» к «карьерной» модели создали реальные возможности для качественного повышения кадрового состава государственной службы за счет повышения мотивации государственных служащих к высокопрофессиональному исполнению своих должностных обязанностей, инициативности, стремлению к постоянному совершенствованию.

В отличие от позиционной модели, предусматривающей возможность занимать руководящие должности без наличия необходимого опыта, теперь поступление на государственную службу осуществляется с низовых должностей.

С момента реализации реформы наблюдается трехкратный рост лиц, начавших карьеру с начальных ступеней (с 2569 до 7862).

Законодательно закреплён принцип поэтапного карьерного роста с нижестоящих на вышестоящие должности на конкурсной основе и исключительно при наличии стажа на позиции не менее одного года.

Для этого внедрен институт внутренних и общих конкурсов, предусматривающий приоритет занятия должности для действующих сотрудников.



С применением такого подхода почти в 4 раза возросло число государственных служащих, продвинувшихся по службе через институт внутренних конкурсов (с 1 348 до 5 186).

Это соответствует установке Главы государства, что каждый руководитель обязан начинать с низов и проходить все управленческие ступени.

Обеспечена прозрачность самих процедур отбора путем внедрения института наблюдателей и экспертов. Они участвуют на собеседованиях с кандидатами, знакомятся с работой конкурсных комиссий и дают своё мнение о её деятельности руководству государственного органа. В качестве наблюдателей могут выступать представители СМИ, общественных объединений и иных организаций.

На сегодня порядка 86% конкурсов проводятся с участием наблюдателей.

При собеседовании с каждым кандидатом предусмотрено обязательное использование технических средств записи. Во время собеседования кандидат также может использовать записывающие устройства.

Введен компетентностный подход отбора на государственную службу, что позволило сместить акценты с оценки теоретических знаний на качества кандидатов, необходимых для эффективной работы.

Претенденты оцениваются на инициативность, коммуникативность, аналитичность, организованность, этичность, ориентацию на качество, ориентацию на потребителя, нетерпимость к коррупции.

Кандидаты на руководящие должности дополнительно оцениваются на лидерские качества и стратегическое мышление

В целях изучения потенциала молодых сотрудников введён институт испытательного срока по формуле 3+3. При неудовлетворительном результате испытательного срока по итогам 3-х месяцев, он продлевается ещё на 3 месяца без возможности повторного продления.

Пересмотрены подходы по аттестации служащих, теперь она проводится только по решению Главы государства.

В целях предотвращения «командных перемещений» на законодательном уровне минимизированы внеконкурсные назначения. В результате их количество сократилось в 28 раз (с 9603 в 2012 году до 348 в 2017 году).

В целом, в вопросах отбора и прохождения госслужбы Казахстан максимально приблизился к стандартам стран ОЭСР с профессиональным и конкурентоспособным госаппаратом. По оценкам экспертов этой организации казахстанская модель госслужбы уже вошла во вторую стадию «стратегического развития» (1-я – профессиональная, 3-я инновационная).

Следует отметить, что следующая цель, стоящая перед государственной службой Казахстана, – переход от состоявшегося профессионального госаппарата к инновационной модели, где во главу угла поставлены адаптивное и быстрое реагирование, постоянное обучение, мобильность и автономность госаппарата. Для достижения этой цели будет реализован большой комплекс мер по улучшению показателей работы, в том числе по обеспечению стабильности госаппарата.

**Открытость, транспарентность и подотчетность государственных институтов**

Формирование подотчетного государства является одной из главных задач Плана нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Н.А. Назарбаева. Её реализация направлена не только на усиление демократических принципов управления государством и повышение эффективности государственного менеджмента за счет широкого участия общественности в процессе принятия политических решений, но и укрепление антикоррупционного режима в рамках расширения различных форм общественного контроля за деятельностью государственных институтов.

В рамках Закона «О доступе к информации» реализуется проект «Открытое правительство» (OpenGov.kz), созданный для участия населения в работе государства, а также с помощью которого граждане могут быстро в режиме онлайн, даже находясь в сельской местности или за пределами РК, оставить любой запрос или обращение в госорган, принять активное участие в обсуждении проектов, в онлайн-конференциях или получить необходимые данные.

Основным компонентом являются «Открытые данные», где как единое окно, располагается вся информация от статистики, анализа, различной справочной информации по всем сферам и отраслям. Помимо этого, на портале пользователи могут оставлять заявки на публикацию наборов открытых данных.

На сегодня количество наборов данных, размещенных на портале «Открытые данные», составляет 3 300. На основе данных портала разработаны 27 приложений.

Основная задача раскрытия данных в машиночитаемом формате – позволить обществу повторно воспользоваться данными, собранными государством, и разработать востребованные гражданами сервисы, в том числе мобильные.

Много возможностей для граждан предоставляет компонент «Открытый диалог», где можно задать вопросы на блог-платформе первых руководителей госорганов, а также участвовать в интернет-конференциях. Всего с момента создания на портал поступило более 247 тыс. обращений, государственными органами проведены 493 интернет-конференций и 182 опроса.

Для участия в обсуждении разрабатываемых законопроектов и нормативно-правовых актов (НПА), бюджетных программ созданы компоненты «Открытые НПА», «Открытые бюджеты». Здесь каждый может высказать свое мнение и принять участие в разработке.

За все время функционирования портала опубликованы 33 тыс. проектов НПА, к ним оставлено более 18 тыс. комментариев. Кроме того, количество опубликованных на портале проектов бюджетных программ составило более 32 тыс., размещено порядка 7,9 тыс. материалов.

Кроме того, на портале Открытого правительства представлены отчеты о проделанной работе и достижениях госорганов, отчеты об использовании бюджета, результатах внешнего аудита, о качестве оказания государственных услуг.

Функционал порталов «Открытого Правительства» постоянно улучшается и модифицируется. Так, на портале «Открытые НПА» стали проводиться общественные обсуждения результатов анализа регуляторного воздействия. Для облегчения восприятия населением информации о бюджете на портале «Открытые бюджеты» размещаются гражданские бюджеты. На портале «Открытый диалог» реализован сервис по оценке заявителями качества рассмотрения государственными органами обращений. Разработаны мобильные версии и версии для слабовидящих порталов «Открытого Правительства».

С 1 июня 2018 года в Казахстане стартовала масштабная кампания по обучению населения страны цифровой грамотности посредством курсов обучения по использованию порталов электронного правительства eGov.kz и открытого правительства OpenGov.kz.

Что касается, внешней оценки достижений Казахстана в вопросах открытости правительства, следует отметить, что по уровню бюджетной прозрачности Казахстан по итогам 2017 года достиг положительных результатов (в индексе Open Budget Index (International Budget Partnership – 42 место, 53 балла), что соответствует 4 максимально возможным квалификационным баллам OGP *(Инициатива «Партнерство открытого правительства» Open Government Partnership (далее – OGP) является объединением правительств 75 государств)*. Согласно информации OGP, Казахстан демонстрирует 75% соответствия приемлемости критериям Open Government Partnership.

В настоящее время Казахстан проходит процесс согласования, после которого ожидается прохождения Казахстаном процедуры Values Check.

Следует отметить, что вопросы обеспечения информационной открытости государственных органов постоянно рассматриваются на площадке Комиссии по вопросам доступа к информации, созданной в целях защиты и учета общественных интересов, под эгидой Министерства информации и коммуникаций РК.

Осуществляется взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития по вопросам «Открытого правительства» в рамках проекта «Поддержка реализации Функционального обзора». На основе рекомендаций ОЭСР планируются совершенствование законодательства в области доступа к информации, разработка Стратегии развития «Открытого правительства» и дальнейшая популяризация порталов среди населения.

В целом, в достижение принципов открытости, транспарентности и подотчетности государственных институтов в рамках реализации пятого направления Плана нации Президента Казахстана была вовлечена вся вертикаль институтов государственного управления.

Внедрение открытого правительства позволило на практике предоставить гражданам страны активно вовлечься в процесс выработки самых важных государственных решений, а также через доступный мониторинг исполнения ключевых правительственных программ установить действенный контроль за исполнением государственными органами важнейших задач Лидера нации.

**Клиентоориентированность и цифровизация государственных услуг**

В соответствии со Стратегией «Казахстан-2050» Президентом Республики Казахстан поставлена задача по смещению акцентов от односторонне-властных подходов во взаимоотношениях государственных органов с населением к эффективному оказанию государственных услуг гражданам.

Сегодня взаимоотношения госаппарата с гражданами строятся на принципах «клиентоориентированности», прозрачности и доступности получения услуг.

За 2017 год госорганами оказано более 168,5 млн. государственных услуг, что на 25,6 млн. или на 18% больше, чем в 2016 году (142,8 млн.) и на 18,5 млн. или на 12% больше, чем в 2015 году (150 млн.). В том числе, центральными государственными органами – более 91 млн. (в 2016 году – более 62,4 млн., в 2015 – более 55,3 млн.), местными исполнительными органами – 73,3 млн. (в 2016 году – 80,4 млн., в 2015 году – 94,6 млн.).

За 9 месяцев 2018 года государственными органами оказано более 112,3 млн. государственных услуг. В том числе, центральными государственными органами – 54,7 млн., местными исполнительными органами – 57,5 млн. услуг.

**Количество государственных услуг, оказанных госорганами в 2015-2018 гг. (млн. шт.)**

Доля госуслуг, оказанных в электронном виде составила 70,7 млн. или 63%, что больше на 13% по сравнению с прошлым годом (в 2017 году – 84,6 млн. (50%), 2016 году – 50,5 млн. (35%), в 2015 году – 31,6 млн (21%).

Доля госуслуг, оказанных через центры, работающие по принципу «одного окна» (филиалы Госкорпорации) составила 22,4 млн. или 20%, что на 6% больше по сравнению с 2016 годом (в 2017 году – 38 млн. (23%), 2016 году – 19,8 млн. (14%), в 2015 году – 13,8 млн. (9,3%).

За 9 месяцев 2018 года госорганами более 180 тыс. услугополучателям отказано в предоставлении госуслуг (ЦГО – 144 тыс., МИО –36 тыс.).

*Справочно: 2016 году – 247,8 тыс. (ЦГО – 182,5 тыс., МИО – 65,3 тыс.), 2017 году – 370,4 тыс. (ЦГО – 394,9 тыс., МИО – 75,5 тыс.) отказов.*

Большинство обоснованных отказов связано с установлением факта неполноты представленных документов и (или) документов с истекшим сроком действия; занятием видом деятельности, запрещённого законами Республики Казахстан для отдельных категорий услугополучателей; невнесением лицензионного сбора; не соответствия квалификационным и иным требованиям (в том числе согласно сведениям от соответствующих уполномоченных органов); наличием в отношении заявителя вступившего в законную силу решения (приговора) суда о приостановлении или запрещении деятельности или отдельных видов деятельности по получению госуслуги и т.д.

Вместе с тем, по итогам 9 месяцев 2018 года Агентством и его территориальными департаментами в рамках контрольных мероприятий выявлено 304 факта необоснованных отказов (2017 году – 215 фактов, 2016 году – 683 факта) в оказании госуслуг.

Важное место в модернизации сферы государственных услуг занимает вопрос обеспечения их большей доступности и удобства получения потребителями.

В целях обеспечения открытости в 50 местных исполнительных органах создан «доступный акимат», где граждане могут получить до 24 видов госуслуг.

*Справочно: в областных акиматах – 4, городских – 23, районных – 23.*

К примеру, при акимате г. Петропавловск с 21 ноября 2017 года функционирует проект «Открытый акимат», суть которого в размещении на единой площадке представительств различных госорганов (отделы образования, архитектуры и градостроительства, земельных отношений, ЖКХ), которые предоставляют 25 государственных услуг.

В «Открытом акимате» внедрена электронная система управления очередями и ресепшн с консультантами. Все услугодатели, находящиеся в здании акимата, расположены на первом этаже.

Преимуществом является:

* + снижение коррупционных рисков при оказании государственных услуг (установлены камеры видео- и аудио-фиксации всего процесса оказания государственных услуг),
  + удобная система электронной очереди,
  + оптимизация рабочего времени специалистов,
  + минимизирование преград при получении услуг (все госуслуги, доступные для получения в здании акимата, переведены в кабинеты первого этажа);
  + создание комфортных условий для услугополучателей.

С момента запуска полноформатной работы «Открытого акимата» в профильные отделы обратилось 38555 человек (в среднем в день для получения госуслуг приходят около 200 граждан).

Кроме того, открыты и функционируют 8249 уголков самообслуживания на всех уровнях местных исполнительных органов, территориальных подразделениях, в ВУЗах, колледжах и школах, поликлиниках.

В результате, граждане стали больше получать электронные услуги. Так, если в 2017 году доля полученных услуг составляла 50%, то за 9 месяцев 2018 года этот показатель достиг 63%.

В целях развития информационной открытости и прозрачности учебного процесса, обеспечения студентам комфортных условий при получении услуг, формирования культуры взаимного уважения и создания среды, нетерпимой к проявлениям коррупции, Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции совместно с высшими и средне специальными учебными заведениями открыты Центры обслуживания студентов.

Данные Центры по принципу «одного окна» оказывают студентам услуги по административным, образовательным, медицинским, социально-бытовым и консультативным вопросам, а также предоставляют некоторые государственные услуги.

В настоящее время при ВУЗах и колледжах функционируют 384 центра обслуживания студентов (ВУЗ – 74, колледжи – 310).

Следует отметить, что с 1 ноября 2018 года в тестовом режиме запущено мобильное приложение «Цифровой агент», с помощью которого граждане Казахстана могут в режиме реального времени информировать Агентство о качестве обслуживания услугополучателей.

На первом этапе была внедрена оценка услуг оказываемые ЦОНами. В последующем это будет распространено на всех услугодателей, то есть госучреждения и организации.

По предложению АДГСПК в перечень критериев оценки качества оказания госуслуг населением предусмотрены следующие виды оценок:

1. Сервис обслуживания (компетентность, оперативность, вежливость и профессиональная этика сотрудника, консультации);

2. Доступность информации об услуге (открытость, доступность, достоверность, ясность полученной информации);

3. Процедура (процесс сбора и подачи документов, время ожидания в очереди, административные барьеры, бюрократия);

4. Условия ожидания (наличие условий в зале ожидания: сидячие места, электронная очередь, кондиционер);

5. Условия для лиц с ограниченными возможностями (пандусы, кнопки вызова, тактильные указатели, шрифт Брайля);

6. Качество оказанной услуги (удовлетворенность результатом полученной услуги).

Оценка качества будет производится по 5 - балльной системе.

Кроме того, имеется возможность прикрепления фото/видеоматериалов во время оценки услуги.

Наряду с этим, АДГСПК будет в автоматическом режиме просматривать статистические данные и рейтинги в разрезе госуслуг, регионов, госорганов и т.д.

Характер института государственных услуг предопределяет высокие требования к лицам, их оказывающим.

Вместе с тем, по сравнению прошлым годом увеличилась в 2 раза (с 468 до 973) количество поступивших жалоб в Агентство на качество оказания государственных услуг.

При этом, по итогам проведенной Агентством целенаправленной работы количество допускаемых нарушений государственными органами сократилось в 8 раз за последние два года с 800 тыс. в 2016 году до 100 тыс. за 9 месяцев текущего года.

Агентством ежегодно снижает количество проводимых плановых проверок в государственных органах с 1,5 тыс. за 2016 год до 700 за 9 месяцев 2018 года.

В этой связи, одним из действенных механизмов профилактики правонарушений является самостоятельное проведение услугодателем внутреннего контроля за качеством оказания государственных услуг.

Агентство, наряду с проверками, совместно с общественностью осуществляет контроль методом «тайного покупателя». Данный механизм позволяет постоянно выявлять нарушения законодательства в сфере оказания государственных услуг.

Важную роль в контроле за качеством оказания государственных услуг и снижении «бытовой» коррупции в данной сфере играют неправительственные организации.

В 2018 году с участием общественности осуществлено 1 484 визитов в 1 209 организаций и государственных учреждений, оказывающие услуги, выявлено 1 433 нарушений.

По итогам проведенной работы направлены соответствующие рекомендации.

При этом, для пост - контроля исполнения внесенных рекомендаций проведены 726 повторных визитов в государственные органы.

Принятые меры способствовали повышению эффективности услугодателей, снижению административных барьеров, оптимизации бизнес-процессов.

В рамках общественного мониторинга качества оказания государственных услуг в 2018 году исследовательским центром «Сандж» проведено исследование по всей республике, включая сельскую местность, по 60 видам государственных услуг, отобранных по принципу массовости, проблемности и социальной значимости. Охват составил более 10000 респондентов.

По результатам общественного мониторинга, уровень удовлетворенности населения качеством оказания государственных услуг составил 72,4%, что на 6,5% выше прошлогоднего показателя (65,9%).

Результаты мониторинга показали, что среди центральных государственных органов по качеству оказания госуслуг лидируют Национальный Банк (87,9%) и Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции (86,6%), следом идут министерства энергетики (83,3%), иностранных дел (82,8%), информации и коммуникаций (81,6%), здравоохранения (79,7%), сельского хозяйства (77,4%).

Среди местных исполнительных органов в топ-тройке расположились Восточно-Казахстанская (92%), Костанайская (90%) и Северо-Казахстанская (86,3%) области, в то время как рейтинг замыкают Жамбылская (53,3%), Атырауская (47,3%) и Мангистауская (38,3%) области.

Результаты общественного мониторинга с рекомендациями по повышению качества оказания государственных услуг направлены во все центральные и местные исполнительные органы.

Кроме того, итоги мониторинга будут включены в ежегодную оценку эффективности деятельности государственных органов.

В целом, оценивая итоги деятельности государственных органов в сфере оказания государственных услуг в 2018 году, следует выделить следующие моменты.

Во-первых, существенно выросли количественные показатели оказанных государственных услуг, включая услуги, оказанные в электронном формате, что позволило значительно сократить «живой» контакт услугодателей и услугополучателей и соответственно снизить коррупционные риски в этой сфере.

Во-вторых, внедрение инновационных форматов процесса оказания госуслуг, увеличивших их доступность, повысило качество этой сферы. И это подтверждается как снижением количества жалоб на действия услугодателей, так и социологическими замерами, показавших увеличение доли услугополучателей, удовлетворенных полученными госуслугами.

В-третьих, значительно расширилось участие общественности в мониторинге и контроле сферы госуслуг, что явилось фактором повышения доверия граждан к деятельности государственных органов по оказанию услуг населению, а также ответственности госорганов к выполняемой работе в данной сфере.

**ГЛАВА II. СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

2.1. Уровень распространения коррупции в зарубежных странах

(информация требует обновления на основе Индекса восприятия коррупции за 2018 год)

Индекс восприятия коррупции (ИВК), опубликованный в 2018 году демонстрирует весьма тревожащие факты: несмотря на повсеместные попытки бороться с коррупцией, большинство стран продвигаются в этой борьбе слишком медленно. Хотя время и является необходимостью для обуздания коррупции, за последние шесть лет многие страны едва ли сдвинулись с мёртвой точки, а некоторые и вовсе остались на прежнем месте. Ещё более настораживает дальнейший анализ результатов Индекса, из которого следует, что в странах, где пресса и неправительственные организации (НПО) наиболее уязвимы, уровень коррупции, как правило, крайне высок.

За последние шесть лет нескольким странам удалось значительно улучшить свой результат в ИВК – такие государства включают Кот-д’Ивуар, Сенегал; в то же время некоторые страны свои показатели ухудшили – среди них Сирия, Йемен и Австралия.

В этом году самый высокий результат в рейтинге продемонстрировали Новая Зеландия и Дания – 89 и 88 баллов, соответственно. Сирия, Южный Судан и Сомали оказались в конце рейтинга – 14, 12 и 9 баллов, соответственно. Регионом с лучшими показателями является Западная Европа, где средний результат государств составил 66 баллов. Хуже всего обстоят дела в странах Африки к югу от Сахары (средний балл – 32) и странах Восточной Европы и Центральной Азии (средний балл – 34).

Общемировой рейтинг коррупции составил 43 балла, что говорит об общем ухудшении ситуации с коррупцией в мире. Традиционные лидеры рейтинга – Новая Зеландия и Дания в 2017 году несколько ухудшили свои показатели, набрав 89 и 88 баллов, против 90 в предыдущие годы.

Согласно анализу Трансперенси Интернейшнл, практически все журналисты, убитые за период с 2012 г. и до сегодняшнего дня, были убиты в коррумпированных странах.

Усилия команды специалистов Трансперенси Интернейшнл и их непосредственный опыт работы в более чем 100 странах по всему миру подтверждают тесную связь между коррупцией и свободой прессы.

Коррупция связана с растущим притеснением гражданского общества

В Трансперенси Интернейшнл также проанализировали связь между уровнем коррупции и степенью свободы, с которой общественные организации способны работать и влиять на государственную политику. Этот анализ, включающий данные, собранные Всемирным проектом правосудия, демонстрирует, что явное большинство стран с низким показателем гражданских свобод, как правило, также отличается высоким уровнем коррупции.

Венгрия, чей результат в Индексе за последние шесть лет понизился на десять баллов – с 55 баллов в 2012 г. до 45 в 2017 г., является одним из наиболее тревожных примеров того, как ухудшаются условия для существования и деятельности гражданского общества в странах Восточной Европы. Недавний законопроект в Венгрии в случае вступления в силу станет прямой угрозой НПО, ограничив их деятельность и лишив статуса благотворительных организаций. Это приведёт к разрушительным последствиям для многих групп гражданского общества, которые уже ощущают притеснения из-за действия предыдущего закона, согласно которому НПО попадают под прицел правительства в зависимости от структуры их финансирования.

2.2. Казахстан в международных рейтингах по противодействию коррупции

Измерение коррупции на международном уровне авторитетными общественными и научно-аналитическими организациями играет важную роль в оценке эффективности политических систем государств мира противостоять коррупционным проявлениям.

В этом плане международные рейтинги коррупции служат одним из индикаторов степени решимости государственной власти на пути строительства правового государства с опорой на принципы верховенства закона, а также показателем инвестиционной привлекательности страны.

Активное антикоррупционное противостояние в Казахстане, стремительно набирающее темпы продвижения с момента принятия Антикоррупционной стратегии Казахстана, нашло свое позитивное отражение в 2018 году в целом ряде авторитетных международных рейтингов, прямо или косвенно отражающих оценку результативности политики противодействия коррупции в Казахстане.

**Индекс восприятия коррупции Transparency International**

(информация требует обновления на основе Индекса восприятия коррупции за 2018 год)

По итогам 2017 года в ИВК Казахстан поднялся на 122 строчку.

Основные положительные сдвиги в рейтинге, по мнению экспертов Transparency International, прежде всего, связаны с принятием нового антикоррупционного законодательства, внедрением института общественного контроля, осуществлением системной и последовательной работы по устранению причин и условий коррупции, а также совершенствованием процессов оказания государственных услуг.

В Индексе восприятия коррупции Казахстан набрал 31 балл и занял 122 строчку, вместе с Азербайджаном и Молдовой.

В шести исследованиях из девяти Казахстан повысил свои рейтинги, по сравнению с прошлым годом, в двух – снизил количество баллов, один рейтинг остался неизменным.

Эксперты шести рейтинговых агентств, на исследованиях которых строится Индекс восприятия коррупции, положительно оценили усилия Казахстана в борьбе с коррупцией.

Global Insight Country Risk Ratings по сравнению с 2016 годом вырос на 1 балл с 34 до 35.

Bertelsmann Foundation Transformation Index – увеличился на 5 баллов с 20 в 2016 году до 25 в 2017.

IMD World Competitiveness Yearbook – поднял оценку Казахстану сразу на 14 баллов с 41 до 55.

World Justice Project Rule of Law Index – добавил 2 балла, общий баллов 2017 составил 34 против 32 в 2016-м.

Varieties of Democracy Project – рост на 8 баллов с 16 до 24.

Economist Intelligence Unit Country Ratings – 1 балл, с 19 до 20.

PRS International Country Risk Guide – оставил рейтинг без изменений- 24 балла.

В двух рейтингах — World Economic Forum и Freedom House Nations in Transit Ratings, Казахстан снизил баллы на 9 и 4 соответственно.

World Economic Forum– 36 баллов в 2017 и 45 – 2016 г.

Freedom House Nations in Transit Ratings– 24 в 2017 и 28 –в 2016 г.

В период с 1999 по 2017 годы в рейтинге Трансперенси Интернейшнл за последний год Казахстан набрал максимальное количество баллов. Наихудшие результаты в Индексе восприятия коррупции Казахстан продемонстрировал в 2007 году, набрав 21 балл. До этого лучшим результатом нашей страны были 30 баллов из 100, полученные в 2000 году.

Среди стран бывшего Союза Казахстан уступает лишь Грузии, Беларуси и Армении, набравшими 56, 44 и 35 баллов соответственно. Азербайджан и Молдова наравне с Казахстаном набрали по 31 баллу. 30 баллов из ста эксперты дали Украине. По 29 баллов – Кыргызстану и России. Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан получили 21, 20 и 19 баллов.

Группа стран Восточная Европа и Центральная Азия, в которую входит Казахстан, названа одной из самых динамичных за прошедший год. Общий рейтинг группы – 34 балла.

**Doing Business Всемирного Банка**

В рейтинге Всемирного Банка Doing Business, опубликованного 31 октября 2018 года, Казахстан занял 28 место среди 190 стран, повысив свои позиции на 36 пунктов за последние 11 лет. Казахстан опередил такие страны как Испания, Франция, Польша, Португалия, Швейцария, Япония, Турция.

Казахстан сохранил первое место по индикатору «Защита миноритарных инвесторов» и продвинулся вверх по рейтингу по 6 индикаторам из 10: «Обеспечение исполнения контрактов (+2); «Получение разрешения на строительство» (+17); «Открытие предприятий» (+5); «Разрешение неплатежеспособности» (+2); «Получение кредитов» (+17); «Международная торговля» (+21).

По мнению экспертов Всемирного Банка, вхождение Казахстана в 30-ку стран по легкости ведения в рейтинге «Doing Business» стало возможным благодаря проводимой системной работе Правительства по реформированию действующего законодательства, совершенствованию разрешительной системы, упрощению процедур создания бизнеса, оптимизации государственной контрольно-надзорной деятельности, улучшению бизнес климата в стране и позиции Казахстана в международных рейтингах.

**Рейтинг страновых рисков компании IHS Markit**

Компания IHS Markit, являющаяся ведущим экспертно-аналитическим центром в сфере оценки современного бизнеса стран мира, проводит анализ страновых рисков по шести факторам, которые включают политический, экономический, законодательный, налоговый, операционный риск и риск безопасности.

Индикатор по коррупции входит в группу операционных рисков, где оценивается уровень влияния коррупции на ведение бизнеса в стране. При этом риск оценивается по шкале 0,1-10.

13 ноября 2018 года компания IHS Markit опубликовала результаты исследования страновых рисков за 3 квартал, согласно которым Казахстан получил 2 балла (2,1 балла во 2 кв.)

Следует отметить, что был достигнут прогресс по индикатору «коррупционные риски». Так, согласно результатам анализа Казахстан набрал 3,2 балла, что на 0,3 балла меньше показателя 2 кв. 2018 года (3,5 баллов) и на 0,7 баллов меньше показателя 4 кв. 2017 года.

Таким образом, Казахстан находится в рейтинге выше большинства стран постсоветского пространства, уступая лишь по этому показателю Грузии, Беларусь, Литве, Латвии и Эстонии.

Основанием для улучшения результатов послужили итоги противодействия коррупции в высших эшелонах власти и антикоррупционные меры, направление на улучшение бизнес-климата.

Так, по мнению аналитика IHS Markit Алекса Меликишвили реализуемый Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции проект «Protecting business and Investments» является беспрецедентным и уникальным, аналогов которому на сегодняшний день нет в мире.

**Рейтинг страновых рисков компании PRS Group**

Данный рейтинг рассчитывается исходя из оценки политических, экономических и финансовых рисков.

При этом коррупционный компонент – один из составляющих политического риска и включает в себя такие проявления фактической и потенциальной коррупции, как чрезмерное покровительство, непотизм, содействие продвижению по службе, сделки «услуга за услуги», тайное финансирование партии, подозрительно тесные связи между политиками и бизнесом. Риск оценивается по шкале от 0 до 6, где 0 соответствует максимальному уровню коррупции, а 6 – минимальному.

Казахстан по итогам 2018 года улучшил позиции по оценке коррупции на 1 балл (1,5 баллов в 2017 г., 2,5 баллов 2018 г.) и сравнялся по этому показателю с такими странами, как Греция, Латвия, Малайзия и ЮАР. Для сравнения в России показатель по коррупции составляет 1.5 балла, на Украине и в Республике Беларусь – 2 балла.

Руководитель компании PRS Group Кристофер МакКи высоко оценивает достижения Казахстана в сфере противодействия коррупции, в том числе в части поддержки и антикоррупционной защиты бизнеса. По его мнению, создание благоприятных условии для развития бизнеса и привлечения иностранных инвесторов – ключ к социально-экономическому благополучию страны. Все эти меры в конечном счете будут способствовать улучшению уровня восприятия коррупции как предпринимателей, так и населения.

**Индекс Трансформации Фонда Бертельсманна**

Индекс трансформации присваивает 2 индекса:

➢ Индекс управления (направлен на оценку качества политического управления).

➢ Статусный индекс (направлен на сравнительный анализ уровня развития демократии и рыночной экономики).

Казахстан в Индексе управления 2018 года среди 123 стран занял 81 место и набрал 4,41 балл, улучшив свои показатели на 0,16 баллов по сравнению с результатами 2016 года.

Индикатор «Антикоррупционная политика» входит в группу «Ресурсная эффективность» и является частью Индекса управления.

В сравнении с результатами 2016 года индикатор «Антикоррупционная политика» улучшен на 1 балл и сейчас составляет 3 балла.

**Индекс верховенства закона Всемирного проекта правосудия**

Индекс верховенства закона, публикуемый Всемирным проектом правосудия, характеризует уровень развития правовой среды в странах мира по 8 показателям: отсутствие коррупции, порядок и безопасность, ограничение власти государства, открытость правительства, правоприменение, фундаментальные права, гражданское и уголовное правосудие.

В Индексе верховенства закона 2017-2018 гг. Казахстан набрал 0,51 баллов и занял 64 место среди 113 стран мира, поднявшись на 9 позиций по сравнению с результатами 2016 года (73 место).

В региональном отношении Казахстан продемонстрировал наибольшее улучшение в рейтинге. Выше Казахстана в рейтинге расположились только Эстония (12) и Грузия (38), ниже находятся Беларусь (65), Украина (77), Россия (89) и Узбекистан (91).

Одним из ключевых факторов в достижении таких результатов является улучшение показателя по индикатору «Отсутствие коррупции» на 0,02 балла (0,45) по сравнению с 2016 годом (0,43).

Таким образом, анализ международных рейтингов анализа уровня коррупции показывает прогрессивное продвижение Казахстана в оценках авторитетных международных экспертов результативности антикоррупционной политики. При этом особое внимание уделяется тем антикоррупционным мерам, которые были предприняты в 2018 году в сфере антикоррупционной защиты бизнеса.

2.3. Динамика и характер коррупционных правонарушений в Республике Казахстан

Мониторинг уровня распространения коррупции как один из компонентов антикоррупционной политики является критически важным инструментом для изучения коррупции как негативного социального феномена, а также инструментом для выработки адекватных антикоррупционных решений, необходимых для максимально эффективного снижения коррупционных проявлений.

Нарастающие темпы противодействия коррупции в Казахстане с начала реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана привели к реальным положительным результатам. Второй год подряд отмечается снижение роста коррупционных правонарушений, что несомненно является свидетельством эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, направленных на превенцию коррупции.

В основном коррупционные правонарушения регистрировались Антикоррупционной службой, КНБ, МВД, КГД и органами прокуратуры.

В 2018 году Антикоррупционной службой было зарегистрировано 2393 правонарушений (в 2017 году – 2473, снижение на 3,2%), в том числе 1724 коррупционных (в 2017 – 1835, снижение на 6%). Для сравнения следует отметить, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом зарегистрировано на 17,7% меньше коррупционных правонарушений.



Снижение общего количества коррупционных преступлений во многом связано с сокращением на 75% бытовой коррупции в сфере оказания государственных услуг и активным вовлечением всего гражданского общества в вопросы противодействия коррупции. Это нашло свое подтверждение и в данных социологических замеров, которые в 2018 году показали снижение доли граждан, сталкивающихся с коррупционными проявлениями в государственных структурах с 20% до 13%.

В числе зарегистрированных в 2018 году Антикоррупционной службой правонарушений значительная доля составляют тяжкие и особо тяжкие преступления. При этом по сравнению с 2017 годом преступлений данных категорий зарегистрировано на 8% меньше.



Больше половины коррупционных преступлений, зарегистрированных Антикоррупционной службой в 2018 году, приходится на факты взяточничества – 56% (972 из 1724), треть на хищения – 28,5% (492 из 1724).

Что касается субъектов коррупционных правонарушений, выявленных Антикоррупционной службой, то следует отметить, что в 2018 году возросла доля первых руководителей и их заместителей республиканского уровня (на 31,6%), но при это снизилось доля руководящего состава регионального уровня.

Антикоррупционная служба на постоянной основе проводит мониторинг уровня коррупции в государственных структурах.

Ее высокий уровень продолжает сохраняться в местных исполнительных органах, на которых приходится почти половина всех зарегистрированных преступлений – 722. За совершение которых привлечено 349 должностных лиц, в том числе 45 акимов и их заместителей различных уровней (областного – 2, районного – 7, городского – 5, сельского – 31).

Здесь коррупционные риски продолжают иметь место при проведении процедур государственных закупок, распределении земельных участков, выдаче разрешительных документов, а также подписании актов выполненных работ.

Четверть фактов коррупции совершена в правоохранительных органах и вооруженных силах – 449 преступлений. В данной среде основная доля приходится на органы внутренних дел (ОВД) – 381, воинские подразделения – 48, службу экономических расследований – 15 (СЭР), Нацбюро – 4, прокуратуру – 1.

Служащими центральных государственных органов и их территориальными подразделениями совершено 329 преступлений, что составляет 20% от общего числа (кроме правоохранительных органов).

Больше половины из них приходится на Министерства финансов (98), сельского хозяйства (59), юстиции (50), по инвестициям и развитию (34).

Министерство финансов на протяжении последних лет стабильно входит в число наиболее коррумпированных государственных органов, где количество привлеченных за коррупцию сотрудников ежегодно остается на высоком уровне (в 2016 году – 81, 2017 – 77 и 2018 – 79).

Все преступления в основном приходятся на территориальные органы и связаны с получением взяток за принятие незаконных решений, а также покровительством «теневой» экономики.

В числе высоко рисковых в плане коррупционной уязвимости продолжают оставаться сферы строительства (201), образования (145), сельского хозяйства (134) и земельных отношений (115).

Пресечение фактов системной коррупции остается одним из приоритетных задач в деятельности Антикоррупционной службы. За 2018 год в этом направлении было выявлено 87 таких фактов.



Наибольшее их количество пресечено в Карагандинской области, Алматинской, г. Астане, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Костанайской, Атырауской, Западно-Казахстанской и Павлодарской областях.

В рамках оперативного сопровождения реализации государственной программ в 2018 году Антикоррупционной службой выявлено 234 коррупционных преступления (383 в 2017 году).

Наибольшее их количество приходится на программы «Развитие занятости и массового предпринимательства» (71), «Развитие регионов до 2020 года» (59), «Образования и науки» (34), «Нурлы жол» и «Нурлы жер» (34). За их совершение к уголовной ответственности привлекаются 133 лица (176).

Органами прокуратуры в 2018 году было зарегистрировано 131 коррупционных правонарушения, что количественно больше итогов 2017 года (108), но существенно меньше итогов 2016 года (232) и 2015 года (302).

При этом подавляющее большинство дел было связано с сотрудниками органов внутренних дел и прокуратуры.

Следственными подразделениями **органов национальной безопасности**, в 2018 году проводилось досудебное расследование по 158 коррупционным преступлениям. Из них подавляющее большинство составляют факты получения взятки – 54, дачи взятки – 38 и злоупотребления должностными полномочиями – 31. 85 уголовных дел о коррупционных преступлениях окончено производством с направлением в суд. По указанной категории уголовных дел вынесены обвинительные приговоры в отношении 59 лиц.

**Министерством внутренних дел** в 2018 году зарегистрировано 271 (в 2017 году - 274, - 1,1%) коррупционных преступления, **Комитетом национальной безопасности** - 158 (150, +5,3%), **Комитетом государственных доходов Министерства финансов** - 71 (38, +86,8%). Из общего количества коррупционных преступлений 131 (108, +21,3%) зарегистрированы в ЕРДР **органами прокуратуры**.

20 коррупционных преступления зарегистрированы военно-следственными подразделениями (Военно-следственный департамент МВД – 17, военная полиция КНБ – 1, пограничная служба КНБ – 1, ВС МО - 1).

Сведения о количестве зарегистрированных коррупционных преступлениях

в 2017-2018 гг.

**Судами Республики** за 2018 год по коррупционным преступлениям осуждено 1079 (за 2014 г. - 1031, 2015 г. - 760, 2016 г.- 903, 2017 г. - 1001) лиц, среди них 285 сотрудников органов внутренних дел (без учета Нацгвардии, КУИС, КЧС), 73 - КГД, 34 - КУИС МВД, 222 - служащих акиматов и их структурных подразделений, 23 - акимов.

Лишение свободы назначено 290 лицам или 26,9% от общего числа осужденных. В качестве основной меры наказания штраф назначен 523 лицам или 48,5%.

Ограничение свободы применено в отношении 204 лиц или 18,9%, отсрочка отбывания наказания - 19 лиц или 1,8%.

Число осужденных, освобожденных по приговору от уголовной ответственности и наказания, составило 35 лиц или 3,2%.

Кроме того, 1 004 или 93,0% лица лишены права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, 298 лица или 27,6% лишены специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград.

В отношении 93 лиц или 8,6% применена конфискация имущества.

Таким образом, анализ статистических данных показателей коррупционной преступности в Казахстане показывает наметившуюся тенденцию снижения коррупционных проявлений за последний трехлетний период.

В видовом составе коррупционных правонарушений взяточничество и хищение продолжают составлять значительную долю.

В целом на фоне тренда на снижение бытовой коррупции в 2018 году явственно прослеживается тенденция усиления темпов борьбы с верхушечной коррупцией, что является ответом на призыв Президента Казахстана – Лидера Нации Н.А.Назарбаева вести бескомпромиссную и беспощадную борьбу с коррупцией, не взирая на лица.

**ГЛАВА III. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА: АКТУАЛЬНЫЕ ИТОГИ И ПОСЛЕДСТВИЯ**

3.1. Первые итоги исполнения задач второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана

В 2018 году антикоррупционная политика Казахстана вышла на новый этап реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике.

Его суть в последовательном углублении и укреплении антикоррупционного противодействия в Республике общими усилиями государства и общества, апробация инновационных механизмов формирования антикоррупционной культуры, а также акцентированное внимание вопросам превенции коррупционных правонарушений как в государственном управлении, так и в квазигосударственном секторе.

Что касается количества антикоррупционных мероприятий, то на 2018 год согласно Плана было определено к исполнению:

Анализ итогов реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана за 2018 год показал, что **все запланированные антикоррупционные мероприятия были исполнены**.

В 2018 году всеми субъектами противодействия коррупции был реализован целый комплекс антикоррупционных мероприятий в соответствии с задачами Стратегии, в числе которых следует отметить следующие.

МТСЗН РК в целях закрепления принципов меритократии в системе гражданской службы разработана концепция проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам труда». Кроме того, в рамках данной Концепции предусмотрена наделение МТСЗН компетенцией по разработке и внедрению этических норм для гражданских служащих.

Комитетом государственных доходов МФ РК разработан информационный сервис «Сведения о сдаче декларации о доходах и имуществе». Сервис предоставляет возможность государственным органам самостоятельно осуществлять проверку исполнения обязательств по представлению деклараций и при выявлении факта нарушения сообщать в органы государственных доходов либо Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции. Функционирование сервиса позволит в случае необходимости своевременно принимать соответствующие меры.

Министерством по инвестициям и развитию осуществлен закуп 32 комплектов переносного весового оборудования с функцией передачи результатов взвешивания в режиме реального времени, которое применяется территориальными подразделениями Комитета транспорта.

При прохождении проверки на указанном весовом оборудовании сведения о параметрах груза (вес и габариты) фиксируются автоматически и интегрируются в Ситуационный центр Комитета транспортного контроля. Это существенно снижает коррупционные риски, основанные на взаимном желании недобросовестного перевозчика провезти свой груз (при отсутствии разрешительных документов, несоответствии заявленным параметрам) без взвешивания и возможности должностного лица за определенное вознаграждение увести от ответственности.

Министерствами сельского хозяйства, национальной экономики, энергетики, по инвестициям и развитию приняты меры по оптимизации и упрощению процессов при осуществлении контрольных функций в сферах сельского хозяйства, технического регулирования, экологии, архитектуры и градостроительства.

По результатам пересмотра государственных контрольных и надзорных функций в области охраны окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов из 39 существующих функций контроля Министерством энергетики исключены 11 контрольных функций (28,2 %).

Министерством по инвестициям и развитию реформирована система контроля и надзора в сфере архитектурно-строительной деятельности, а также исключена комиссионная приемка объектов в эксплуатацию.

Законом Республики Казахстан от 5 октября 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения единства измерений и стандартизации» с целью развития системы самоконтроля предусмотрена оптимизация контрольных функций посредством исключения контроля в отношении организаций, уполномоченных на выдачу сертификата о происхождении товара.

Вышеуказанным Законом сокращены также сферы метрологического контроля не влекущие непосредственную угрозу жизни и здоровья человека включая требования по проверке соответствия количества товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций, массе, объему, расходу или другим величинам, характеризующих количество этих товаров, а также соответствие количества фасованных товаров в упаковках любого вида величине, обозначенной на упаковке.

В целях решения проблемы по исключению дискреционных полномочий АДГСПК в рамках депутатской инициативы разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и противодействию коррупции», который предусматривает восстановление института антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В рамках внедрения принципов открытости, доступности и интегрированности информационных систем и открытых данных государственных органов в 2018 году более 400 информационных систем государственных органов интегрировано 130 систем (или 30%).

В 2018 году начат процесс внедрения проектного менеджмента в противодействии коррупции. По инициативе Агентства РК по делам государственной службы и противодействия коррупции был запущен самостоятельный проектный офис «Астана – адалдық алаңы», нацеленный на минимизацию бытовой коррупции, повышение доверия граждан к власти.

АДГСПК совместно с университетом КазГЮУ разработано приложение для мессенджера «Telegram» - бот «ЮрСоветник».

Задачей «ЮрСоветника» является консультация людей, оказавшихся в ситуации «бытовой коррупции».

Приложение в максимально упрошенной форме позволяет получить советы в соответствии с действующими нормами законов. Например, при остановке транспортного средства сотрудниками полиции, пользователю предлагается алгоритм действий, при котором также указываются рамки полномочий полицейского: требование каких документов или совершения действий являются правомерными и др.

Подобные алгоритмы прописаны для потребителей товаров и услуг, а также различные бытовые вопросы.

В телеграмм-боте составлено более 20 инструкций по 12 категориям.

С момента запуска приложения, «ЮрСоветником» воспользовалось порядка 3000 граждан (2893).

В всех регионах на ежеквартальной основе на заседаниях консультативно-совещательных органов по противодействию коррупции при местных исполнительных органах заслушивались руководители исполнительных органов, наиболее подверженных коррупции.

По итогам заседаний руководителям государственных органов внесено более 200 рекомендаций по снижению коррупционных проявлений.

В целях создания добропорядочной среды в организациях высшего и послевузовского образования, разработаны и внедряются кодексы, правила академической честности ППС и студентов. В 2018 году Кодексы академической честности внедрены во всех национальных и государственных вузах.

Акция «Чистая сессия» стала постоянно проводимым мероприятием, направленным на снижение коррупционных проявлений в образовательной среде. Зачастую эти акции проводятся на этапе сдачи экзаменов и приема абитуриентов. К примеру, в июне 2018 года территориальными подразделениями Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции с привлечением специальных мониторинговых групп проведены акции «Чистая сессия» в колледжах, а также рейды на предмет выявления лиц, незаконно проживающих в общежитиях учебных заведений.

Кроме того, в вузах Казахстана внедрено изучение дисциплин по вопросам формирования антикоррупционной культуры.

С целью размещения государственного социального заказа среди НПО на проведение комплекса мероприятий по формированию антикоррупционной культуры АДГСПК в 2018 году выделено 37 500 000 тенге на реализацию во всех регионах страны проекта «Гражданский контроль», цель которого проведение неправительственной организацией, ставшей победителем конкурса, комплекса мероприятий по предупреждению коррупции, в том числе по качеству оказания государственных услуг, государственной службы, контроля в сфере государственной службы, антикоррупционному мониторингу, анализу коррупционных рисков, а также формированию антикоррупционной культуры в обществе.

В 2018 году по государственному социальному заказу АДГСПК Исследовательским центром «Сандж» проведено социологическое исследование по уровню удовлетворенности качеством оказания 60 государственных услуг, в рамках которого оценивалась также клиентоориентированность услугодателей.

Всеми субъектами противодействия коррупции в 2018 году проводилась постоянная информационно-пропагандистская работа по формированию антикоррупционной культуры.

Проведение конкурсов для журналистов на антикоррупционной тематику в Казахстане стало традиционным событием, цель которого придать больший стимул для СМИ в освещении антикоррупционной политики, продвижении ценностей антикоррупционной культуры. К примеру, в мае 2018 Агентством РК по делам государственной службы и противодействию коррупции был объявлен подобный конкурс, в сентябре т.г. в Астане, Алматы, Кызылорде и т.д.

Следует отметить, что реализация антикоррупционных мероприятий всеми субъектами противодействия коррупции проводилась не только в рамках реализации Плана мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии, но и на основе разработанных и утвержденных ведомственных и региональных антикоррупционных планов, которые как и правительственный план были успешно исполнены.

В целом, анализ годовых итогов исполнения задач второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии показывает существенно возросшую ответственность всех субъектов противодействия за исполнения задач антикоррупционной политики. Именно это и стало залогом успешного выполнения всех запланированных мероприятий.

В числе ключевых трендов развития антикоррупционной политики Казахстана в 2018 году следует особо отметить следующие.

Во-первых, масштабная работа по рациональной оптимизации контрольно-разрешительных функций государственных органов позволила на новом уровне эффективности продолжить деятельность по снижению административных барьеров на пути развития отечественного предпринимательства и соответственно снизить коррупционные риски на стыке взаимодействия государства и бизнеса.

Во-вторых, арсенал средств общественного контроля был существенно пополнен за счет интерактивных антикоррупционных инструментов, позволяющих привлечь самые широкие круги общественности к мониторингу деятельности государственных органов в сферах освоения бюджетных средств и оказания государственных услуг.

В-третьих, формирование антикоррупционного сознания и культуры вышла на новый этап своего развития, комплексно охватывая через механизмы обучения и пропаганды фактически все половозрастные и социальные группы населения Казахстана.

3.2. Устранение последствий коррупционных правонарушений

Устранение последствий коррупционных правонарушений является не только одним из важнейших компонентов антикоррупционной политики в целом, но и одним из краеугольных камней профилактики коррупции.

Эффективное изъятие коррупционных доходов, а также возмещение ущерба от коррупционных преступлений служат укреплению принципа неотвратимости наказания, восстановлению принципа социальной справедливости, а также назидательным уроком для лиц, склонных к коррупционным правонарушениям.

В 2018 году сумма установленного ущерба от коррупционных правонарушений, зарегистрированных Антикоррупционной службой, составила 21 млрд. тенге, что на 33% процента больше, чем в 2017 году.

При этом из этой суммы было возмещено 18,6 млрд. тенге или почти 89% (в 2017 году 14 млрд. или 88%).

Кроме того, в 2018 году был наложен арест на имущество коррупционеров на сумму 42,5 млрд. тенге (рост на 740% по сравнению с 2017 годом).



Важным аспектом работы по устранению последствий коррупционных преступлений стала активная деятельность по выявлению и возврату коррупционных активов, выведенных в зарубежные страны.

К настоящему времени Казахстан в сотрудничестве с международными организациями и юрисдикциями других стран использует четыре основных инструмента для поиска, ареста и конфискации похищенных активов.

1. Группа Эгмонт - сеть обмена информацией между финансовой разведкой свыше 150 стран мира (позволяет временно приостановить движение активов, получить информацию о переводах денег и бенефициарах, а также сообщения о подозрительных операциях на фигурантов).

2. «Карин» (Европа) и Арин Ап (Азия) - сеть Интерпола по возврату коррупционных доходов между правоохранительными органами присоединившихся стран (позволяет направить предварительный неофициальный запрос, получить информацию об учредителях и директорах компаний, добровольные письменные пояснения свидетелей, а также консультироваться с зарубежными коллегами).

3. OSINT (Open Source Intelligence) или открытые источники - это быстрый способ получить и проанализировать требуемую информацию из общедоступных и легальных источников (до 90% нужной информации).

4. Запросы о правовой помощи – позволяют легализовать информацию, полученную неформально по результатам использования вышеуказанных инструментов, а также запросить проведение следственных действий, получить сведения, составляющие банковскую тайну в странах, где ее нельзя получить через «Эгмонт», запросить арест и конфискацию преступных доходов за рубежом.

Как показывает практика лица, совершившие коррупционные преступления, аккумулируют незаконно выведенные из Республики активы в странах Европейского Союза либо оффшорных юрисдикциях.

Так, количество лиц, установленных за пределами Республики, в первом полугодии 2018 года составляет 34 человека, из них США - 6, Великобритания - 5, Швецария - 4, Швеция - 2, Литва - 2, Чехия - 1, Австрия - 1, Франция - 1, Испания - 1, ОАЭ - 1, Грузия - 1, Турция - 1, Германия - 1, Республика Доминикана - 1, Российская Федерация - 5, Республика Узбекистан - 1.

Антикоррупционной службой в целях возврата активов в Казахстан по находящимся в производстве уголовным делам, перед судебными органами иностранных государств инициируются гражданские иски в отношении подозреваемых и их сообщников, а также управляемых либо принадлежащих им компаний.

Это является важнейшим инструментом изъятия доходов, полученных в результате преступления (в том числе коррупции) и позволяет наложить арест на похищенные активы, изъять и конфисковать их без вынесения обвинительного приговора в рамках уголовного процесса.

Также возврат похищенных активов осуществляется с привлечением опытных консультантов, которые совместно с ведущими международными аудиторами и юридическими фирмами разрабатывают программы по возврату активов.

Одной из ключевых задач разрабатываемых программ является проведение судебных разбирательств зарубежом, по результатам которых выносятся решения, которые с большей вероятностью будут исполняться на международном уровне.

К примеру, в рамках расследования уголовного дела в отношении Храпунова В.В. были направлены международных следственных поручений в уполномоченные органы ОАЭ, Бельгии, США и Кипра.

Полученные ответы позволили установить детали совершения преступления, круг аффилированных компаний и страны, куда выводились похищенные средства.

Одним из достижений работ по взаимодействию с компетентными органами иностранных государств, в том числе по возврату активов, является начало уголовного преследования Швейцарии против Храпуновых по факту отмывания денег.

В рамках этого расследования арестованы имущество и денежные средства на банковских счетах Храпуновых.

Кроме того, с 2016 года Генеральной прокуратурой РК активно реализуется Проект «Возврат похищенных активов из-за рубежа», целью которого является выстраивание эффективной работы по возврату незаконно приобретенных или выведенных из Казахстана активов за счет соответствующего обучения следователей и прокуроров и методического обеспечения деятельности по возврату коррупционных активов из зарубежья.

Таким образом, вопросу устранения последствий коррупционных правонарушений в Казахстане придается существенное внимание как важной антикоррупционной мере.

За последние три года было достигнуты значимые результаты по возмещению ущерба от коррупционных преступлений (с 21% в 2016 году до 89% в 2018 году).

При этом были сформированы все необходимые условия для усиления работы по возврату коррупционных активов, выведенных за рубеж, что позволяет на практике обеспечить неотвратимость наказания за коррупционные преступления.

3.3. Влияние реализуемой антикоррупционной политики на социально-экономическое развитие страны

Негативные последствия коррупции на социально-экономическое развитие страны имеют многообразный характер.

Коррупция способствует расширению теневой экономики, оттоку капитала за рубеж, снижению деловой активности, росту цен на товары и услуги, закупаемые государством, неэффективному расходованию бюджетных средств, снижению инвестиционной привлекательности страны для зарубежных инвесторов, разрушительно воздействует на принципы экономической конкуренции, порождает обострение социального неравенства и как следствие социальной напряженности.

Именно поэтому эффективное антикоррупционное противодействие является важным вопросом национальной безопасности в социально-экономической сфере.

Развитие любого государства, воплощение новых идей, инноваций зависят от инвестиций. И Казахстан - не исключение.

Поэтому в Казахстане принимаются беспрецедентные меры по поддержке и защите прав и законных интересов инвесторов, что безусловно влияет на международное признание этих усилий.

Согласно рейтинга «Doing business – 2018» Казахстан занимает 36 место в общем рейтинге 190 стран, а по показателю «Защита миноритарных инвесторов» находится на 1 месте (годом ранее на 3 месте).

Наряду с предпринимаемыми мерами по антикоррупционной защите инвесторов *(см.подробнее подраздел 4.2)* важное место отводится защите отечественного бизнеса, являющего одним из базовых институтов экономики Казахстана.

Антикоррупционная служба ежегодно выявляет факты незаконного вмешательства должностными лицами государственных органов в деятельность субъектов бизнеса.

Следует отметить, что в 2018 году отмечено на 26% меньше подобных фактов, чем в 2017 году.



Серьезное влияние на развитие социально-экономической сферы оказывает системная борьба с фактами покровительства должностными лицами субъектам теневой экономики.

Как показывают итоги 2018 года, Антикоррупционная служба достигла существенных результатов в этой сфере. Было выявлено 153 преступления, связанных с покровительством государственными служащими незаконного бизнеса, что на 116% выше показателей 2017 года (72 преступления). В их числе пресечены факты контрабанды и организации незаконного игорного бизнеса.

Системная борьба в этом направление имеет важный социально-экономический эффект благодаря тому, что сужение объемов теневой экономики позволяет увеличить налоговые и таможенные поступления в бюджет, которые используются на благо всего народа.

Признавая наличие определенного уровня дублирующих и необоснованных контрольно-надзорных функций, в Казахстане разработан ряд законодательных инициатив.

Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности», утвержденный Главой государства 24 мая 2018 года, был направлен на дерегулирование бизнеса, снижение издержек бизнеса и устранение административных барьеров.

В результате была концептуально изменена система государственного контроля и надзора и внедрен институт профилактического контроля. При этом исключены 20 сфер контроля из 114, сокращены контрольные функции почти на 30 %.

Сокращены сроки проведения проверок по особому порядку с 30 до 15 рабочих дней, внеплановых проверок - с 30 до 10 рабочих дней.

Ограничены возможности неоднократного продления срока проведения проверок не более одного раза.

Упорядочены и систематизированы информационные инструменты. В результате их количество сократится на 30 %, что существенно уменьшит издержки бизнеса, связанные со сдачей различного рода отчетностей, справок и другой информации.

Вышеуказанный Закон впервые законодательно закрепил регулирование вопросов оказания субъектами естественных монополий и квазигосударственного сектора обязательных услуг физическим и юридическим лицам.

В целях достижения поставленной Главой государства задачи по вхождению в первую 30-ку стран в рейтинге Всемирного Банка «Doing Business» в рамках Закона реализован 6-ой пакет законодательных инициатив.

Данные инициативы предусматривают введение запрета на истребование печати у бизнеса, упрощение порядка выдачи сертификата о происхождении товара при экспорте, введение инструментов факторинга и финансового лизинга для процедур банкротства и реабилитации, а также совершенствование принципа «одного окна» в сфере строительства.

Принятие Закона позволило также улучшить условия правового регулирования предпринимательской деятельности и снизить административную нагрузку и издержки предпринимателей. А это как следствие будет иметь существенный социально-экономический эффект: создание более благоприятных условий для развития бизнеса, количественный и качественный рост предприятий, увеличение масштабов рынка труда и следовательно рост благосостояния граждан страны.

Следует отметить, что в 2018 году были реализованы ряд важных законодательных инициатив, которые в комплексе решаемых социально-экономических проблем были направлены в том числе и на снижение причин и условий, способствующих коррупции.

В частности, с принятием 26 декабря 2018 года Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора», который был направлен на упрощение процедур закупок, повышение квалификации участников закупок и снижение доли закупок из одного источника, были созданы более благоприятные условия для активного и справедливого участия субъектов отечественного бизнеса в государственных закупках и закупках квазигосударственного сектора. С учетом того, что ежегодно в этой сфере в оборот вовлечены триллионы тенге это даст существенный положительный эффект на развитие бизнеса и соответственно социально-экономической сферы в целом.

Здесь также необходимо отметить, что АО «ФНБ «Самрук-Казына», который на уровне закона не подпадает под действие единых правил закупок, утверждаемых Министерством финансов, также внес изменение в собственные Правила закупок товаров, работ и услуг 13 декабря 2018 года, исходя из общих требований к другим субъектам квазигосударственного сектора.

С учётом того, что ФНБ «Самрук-Казына», является крупнейшим субъектом квазигоссектора, меры, принятые Фондом по снижению административных барьеров в сфере закупок, снижению закупок из одного источника и расширению возможностей для развития конкуренции среди поставщиков товаров и услуг, также будут также иметь позитивный эффект для развития казахстанского бизнеса.

В 2018 году важных результатов, имеющих значимый социально-экономический эффект, удалось достичь в сфере здравоохранения.

В результате реализации, принятого в декабре 2018 года Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий» будут решены такие важные проблемы как:

- повышение экономической доступности лекарственных средств для населения путем регулирования цен при оптовой и розничной реализации;

- улучшение качества лекарственных препаратов за счет внедрения стандартов надлежащих фармацевтических практик.

Переход на электронные закупки лекарств Единым дистрибьютором за 2018 год уже обеспечило прозрачность закупа и дало экономию бюджетных средств в сумме 26,6 млрд. тенге.

Внедрение системы цифровизации в здравоохранении снизило коррупционные риски при оказании медицинской помощи населению и дало следующий социальный эффект: визиты в поликлинику уменьшились в два раза (с 6 до 12 посещений), время ожидания у врача уменьшилось в два раза (с 30 минут до 15), дало 50% экономию времени врачей и пациентов, оптимизировано 2871 штатных единиц. Экономический эффект только за счет уменьшения расходов на бумагу и рентгеновскую пленку составил более 720 млн. тенге в год.

Проведена ревизия 66 санитарных правил и с учетом имеющихся проблем отменены 29 устаревших, внесены изменения и дополнения в 34 санитарных правил, в части исключения избыточных требований и барьеров, а также внесения поправок с учетом внедрения современных технологий, что приведет к улучшению условий для ведения бизнеса, уменьшению коррупционных рисков.

К примеру, оптимизация проверочных листов к объектам здравоохранения позволила количество требований к объектам по изготовлению лекарственных средств сократить с 83 пунктов до 18 пунктов или в 4,6 раза; к объектам оказывающим стоматологические услуги - с 83 пунктов до 37 пунктов или в 2, 2 раза; к объектам оказывающим амбулаторно-поликлиническую и консультативно-диагностическую помощь - с 83 пунктов до 59 пунктов или в 1,4 раза; к стационарам - с 83 пунктов до 64 пунктов или в 1,3 раза.

Важное значение в 2018 году имело обеспечение на законодательном уровне прозрачности механизма тарифообразования и использования средств субъектами естественных монополий с недопущением возможностей необъективного роста тарифов для потребителей, мониторинга и контроля исполнения инвестиционных обязательств субъектами естественных монополий

В целях усиления прозрачности тарифообразования, а также контроля исполнения монополистами тарифных смет и инвестиционных программ, подготовлены два пакета поправок в законодательство.

Первый пакет поправок, подписан Главой государства 27 декабря 2018 года, где предусматривается:

1. Размещение субъектом на своем интернет-ресурсе информации о ходе исполнения инвестиционных программ (места расположения объектов, стадии исполнения с приложением фото-, видео материалов).

2. Порядок проведения общественного мониторинга и (или) технической экспертизы исполнения инвестиционной программы, соблюдения показателей качества и надежности регулируемых услуг и достижения показателей эффективности деятельности субъектов естественных монополий.

3. Участие общественных объединений в рассмотрении проектов инвестиционных программ и тарифных смет субъектов естественных монополий (СЕМ).

4. Переход от ежегодного к полугодовому проведению публичных отчетов СЕМ перед потребителями об исполнении тарифных смет и мероприятий инвестиционных программ.

Усиление общественного контроля за процессом тарифообразования СЕМ будет иметь значимый социально-экономический эффект, так как не позволит СЕМ необоснованно завышать тарифы и соответственно возлагать существенную нагрузку как на население, так и на бизнес.

Следует отметить, что комплексный подход к реализации антикоррупционной политики в Казахстане, при котором антикоррупционные законодательные инициативы направлены не только на превенцию коррупции, но и позитивное влияние на социально-экономическую сферу, приносит свои результаты в виде положительного влияния на развитие бизнеса и конкуренции, прогрессивной модернизации социальной сферы и роста благосостояния граждан. И эта работа будет продолжена и будущем, что позволит через эффективное противодействие коррупции внести существенный вклад в социально-экономическое развитие страны.

**ГЛАВА IV. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО ПРЕВЕНЦИИ КОРРУПЦИИ**

4.1. Выявление и устранение коррупционных рисков в отраслевом разрезе

Антикоррупционный мониторинг и анализ коррупционных рисков доказали свою практическую результативность в качестве ключевых инструментов в превентивном механизме противодействия коррупции.

Важную роль в повышении качества, прозрачности и объективности применения и результативности превентивных механизмов стало широкое вовлечение в этот процесс представителей гражданского общества, бизнеса и экспертов, обладающих высококачественным экспертным потенциалом.

Практика привлечение широкого круга участников в деятельность рабочих групп позволило учитывать все разнообразие сложившейся правоприменительной практики, а также создать условия для системной, плановой и скоординированной деятельности субъектов противодействия коррупции и институтов гражданского общества.

В этой связи по итогам 2018 году отмечается положительная тенденция усиления количественно-качественной составляющей проведенных антикоррупционных анализов.

В частности, территориальными органами Агентства на местном уровне совместно с представителями гражданского общества и экспертами внешнему анализу коррупционных рисков подверглась деятельность 233 территориальных подразделений, подведомственных организаций центральных государственных и местных исполнительных органов.

Внутренний анализ коррупционных рисков был проведен в 12 центральных государственных органах (*2016 году - 5, 2017 году - 11*) и 16 местных исполнительных органах (*2016 году - 16, 2017 году - 10*), 95 государственных учреждениях и предприятиях (*2016 году - 187, 2017 году - 80*) и 2 субъектах квазигосударственного сектора (*2016 году - 1, 2017 году - 3*).

По результатам проведенных внешних анализов были выработаны 1993 предложений по устранению коррупционных рисков, из которых исполнено 1485 (75 %).

По результатам проведенных внутренних анализов были выработаны 712 предложений по устранению коррупционных рисков, из которых исполнено 306 (43 %).

Из внесенных Агентством 228 рекомендаций исполнено 82 (36 %), учтены при разработке 4 законов (3 приняты), 30 подзаконных акта (20 принято). Для сравнения в 2017 году рекомендации Агентства учтены при разработке 9 законов (4 приняты), 42 подзаконных акта (24 принято), в том числе 9 новых стандартов государственных услуг (3 принято).

В части привлечения экспертного потенциала, усиления сотрудничества Агентства с представителями международных организаций, бизнеса, экспертами и учеными, следует отметить результаты деятельности Агентства и НПП РК «Атамекен» в рамках Дорожной карты о сотрудничестве на 2018 год, а также совместную деятельность Агентства и экспертов Института гуманитарных исследований и проектов в рамках проекта Программы развития ООН в Казахстане «*Совершенствование механизмов профессионализации государственного аппарата, обеспечения качества государственных услуг и предупреждения коррупции*».

Совместно проведенные анализы коррупционных рисков Агентства и НПП РК «Атамекен» позволили выявить 14 коррупционных рисков, создающих существенные барьеры и препятствия для осуществления предпринимательской деятельности в пяти значимых для бизнеса сферах: сельское хозяйство; строительство, архитектура и градостроительство; регулирование естественных монополий и защита конкуренции; техническое регулирование; экология.

**ИНФОГРАФИКА**

**Выявленные коррупционные риски в рамках реализации Дорожной карты о сотрудничестве между Агентством и НПП РК «Атамекен» на 2018 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№/№** | **Отрасль**  **Направление** | **Выявленный коррупционный риск** |
|  | **сельское хозяйство** | * завышение фактических объемов сельхозпроизводства; * злоупотребления, фальсификация документов; * оказание содействия в положительном рассмотрении заявки с завышенными объемами засеянных площадей; * допуск к реализации продукции, не отвечающей ветеринарно-санитарным требованиям |
|  | **строительство, архитектура и градостроительство** | * риски при выдаче строительных лицензий; * риски при организации и проведении аукционов по продаже права аренды земельного участка; * риски при оказании государственной услуги «аттестация экспертов» (экспертные работы и инжиниринговые услуги); * риски при реализации контрольно-надзорных функций |
|  | **регулирование естественных монополий и защиты конкуренции** | * + риски при продлении сроков предоставления запрашиваемых данных; * риски при привлечении к административной ответственности |
|  | **техническое регулирование** | * + риски при использовании бюджетных средств;   + риски при распределении заказов на разработку национальных стандартов; * риски при организации контроля над деятельностью аккредитованных органов по подтверждению соответствия и испытательными лабораториями. |
|  | **экология** | * отсутствие критериев назначения обязательного аудита и стоимостного выражения значительного ущерба *(при согласовании планов природоохранных мероприятий и при определении экономической оценки ущерба)* |

Результативным итогом совместной деятельность Агентства и экспертов Института гуманитарных исследований и проектов которой стало выявление условий, формирующих коррупционные риски в деятельности Комитета государственных доходов МФ РК (КГД), Счетном комитете по контролю за исполнением республиканского бюджета РК (СК), Комитете геологии и недропользования МИР РК (КГН), Министерстве юстиции РК (МЮ), что получило отражение в аналитических справках, размещенных на официальном интернет-ресурсе Агентства.

В 2018 году в рамках совместной работы Агентства, экспертов, ученых и представителей общественных организаций также был проведен внешний анализ коррупционных рисков в Комитете науки МОН РК и его подведомственных организациях (КН).

Следует отметить, что выявленные системные недостатки в организационно-управленческой деятельности и нормативных правовых актах, характерны для подавляющего большинства государственных органов, организаций, учреждений и субъектов квазигосударственного сектора.

***4.1.1. Коррупционные риски в вопросах управления персоналом***

Важным направлением антикоррупционной политики является внедрение в сферу кадровых решений принципов меритократии, исключения каких-либо предпочтений, обеспечение моральных и материальных ресурсов мотивации работника.

Вместе с тем, проведенный анализ сферы управления персоналом КГД, СК, КГН, МЮ свидетельствует о наличии целого комплекса рисков, способных спровоцировать коррупционные правонарушения или дисциплинарные проступки, дискредитирующие государственную службу.

Среди них наиболее системный характер приобрели риски, связанные с досрочным снятием дисциплинарных взысканий, оказанием неправомерного предпочтения при принятии кадровых вопросов и вопросам премирования.

Факты отсутствия документального свидетельства принятия антикоррупционных ограничений характерны для всех без исключения государственных органов.

К примеру, в департаменте юстиции ЗКО из 98 наложенных дисциплинарных взысканий - 46 или 47 % взысканий были сняты досрочно (*до 1 мес. снято - 5 взысканий, до 2 мес. снято - 8 взысканий, до 3 мес. снято - 18 взысканий, до 4 мес. снято - 12 взысканий, до 5 мес. снято - 3 взысканий*).

В департаменте юстиции СКО в 2017 году досрочно снято 41 взыскание, что составляет 77,3 % от общего количества наложенных взысканий, в 2018 году 9 взысканий или 60 % от общего количества.

Такие факты нивелирует профилактическую цель наказания.

В министерстве юстиции выявлены факты оказания неправомерного предпочтения при распределения денежного вознаграждения среди работников, распределении жилья, факты допуска кандидатов, не соответствующих квалификационным требованиям, представивших подложные документы или неполный перечень необходимых документов, зафиксированы факты «командных» перемещений, незаконного досрочного снятия дисциплинарных взысканий, а также премирования сотрудников с не снятым дисциплинарным взысканием.

К примеру, в департаменте юстиции по ЗКО специалист отдела по работе с персоналом и внутренней безопасности получал премии ***до 7,5 раз больше чем его коллега по отделу***, занимающий равнозначную должность. Также выявлена разница между суммой премиальных руководителей отделов ***до 6,5 раз***. В департаменте юстиции ВКО руководитель управления, получил премию в размере ***750 000 тг***., тогда как, его коллега, занимающая равнозначную должность получила премию в размере ***115 000 тг***., что ***в семь раз меньше*** премии полученной руководитель управления.

Два места в общежитии министерства юстиции были получены служащим, который устроился на работу в министерство в конце 2017 года, тогда как имелись заявления на получение мест в общежитии от других служащих, датированные январем 2017 года.

Выявленные риски и факты в сфере управления персоналом обычно сопряжены с потенциальными коррупционными рисками, являются прямым нарушением принципов меритократии и свидетельством неправомерного предпочтения определенным лицам.

***В целях исключения условий, формирующих коррупционные риски в*** ***сфере*** ***управления персоналом, было рекомендовано:***

* принять меры по точному и неукоснительному исполнению установленных конкурсных процедур на занятие вакантных должностей, а также определить механизмы регулярного контроля за их соблюдением;
* провести полную проверку на предмет документального подтверждения в отношении всех сотрудников по принятию антикоррупционных ограничений согласно Закона РК «О противодействии коррупции»;
* внедрить механизм постоянного контроля и не допущения фактов «командных» перемещений и незаконного досрочного снятия дисциплинарных взысканий;
* подготовить предложения, направленные на систематизацию и закрепление на законодательном уровне единых требований к процедуре досрочного снятия дисциплинарных взысканий;
* провести комплекс мер по исключению или минимизации коррупционных рисков при распределении жилья;
* провести контрольные мероприятия на предмет соблюдения требований Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета;
* обеспечить прозрачность процедур премирования сотрудников путем ознакомления сотрудников с каждым приказом относящихся к премированию.

***4.1.2. Коррупционные риски в сфере оказания государственных услуг***

Сфера государственных услуг, являясь наиболее коррупционно уязвимой, не редко создает негативный имидж отдельным государственным органам и государственной службы в целом.

Основные выявленные коррупционные риски в деятельности КГД, СК, КГН, МЮ связаны с нарушением требований стандартов и регламентов государственных услуг, а также требований, закрепленные в законах РК «О государственных услугах», в части истребования от услугополучателей документов, предоставление которых не предусмотрены стандартом государственной услуги, оказания услуг при неполном пакете документов, предусмотренных стандартом, нарушения сроков оказания государственных услуг, утвержденных регламентом государственной услуги.

Следует отметить, что значительное количество коррупциогенных факторов выявлено в нормативных правовых актах, регламентирующих общественные отношения в сфере оказания государственных услуг, что позволяет литимизировать коррупционное поведение.

Среди них:

* несоответствие, противоречие стандартов и регламентов государственных услуг иным нормативным правовым актам;
* несоответствие норм стандартов государственных услуг требованиям законов РК по вопросам порядка обжалования решений, действий (бездействия) услугодателя и (или) его должностных лиц;
* отсутствие оснований для отказа в оказании государственной услуги и приеме заявления;
* отсутствие в регламентах государственных услуг содержания процедур (действий);
* наличие условий для непосредственного контакта между услугодателем и услугополучателем;
* отсутствие правовой регламентации деятельности комиссий, с деятельностью которых непосредственно связаны вопросы получения результата оказания государственной услуги;
* не обеспечение условий для лиц с ограниченными возможностями.

***В целях исключения условий, формирующих коррупционные риски в деятельности КГД, КГН, МЮ и КН было рекомендовано*** внести изменения и дополнения в нормативные правовые акты, касающиеся сферы оказания государственных услуг, направленные на исключение условий, формирующих коррупционные риски.

***4.1.3. Выявленные «скрытые государственные услуги»***

Наличие правовых пробелов и неурегулированности процедур, требований и сроков создают предпосылки для совершения коррупционных правонарушений и дисциплинарных проступков, а также нарушений прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Реальные коррупционные риски, формируются при наличии так называемых «скрытых государственных услуг».

В деятельности КГД, СК, КГН было выявлено 9 функций, подлежащих включению в реестр государственных услуг

***в КГД две функции:***

1. аннулирование ранее выданных лицензий на производство и реализацию алкогольной продукции;
2. аннулирование ранее выданных лицензий на хранение и оптовую реализацию алкогольной продукции.

***в СК одна функция:*** организация подтверждения знаний для кандидатов, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

***в КГН шесть функций:***

1) предоставление права недропользования для геологического изучения и использования пространства недр (функция закреплена п.п.1) ст.64 Кодекса о недрах и в п.п.14) п.16 Положения КГН);

2) выдача разрешения на вывоз кернов за пределы Республики Казахстан (функция закреплена в п.5 ст.75 Кодекса о недрах и в п.п.29) п.16 Положения КГН);

3) выдача разрешения на отчуждение недропользователем природных носителей геологической информации в виде проб и (или) вывоз им проб за пределы Республики Казахстан (функция закреплена в п.4 ст.75 Кодекса о недрах и в п.п.31) п.16 Положения КГН);

4) согласование изменений в проекты поисково-оценочных работ на подземные воды по выданным лицензиям на геологическое изучение недр (функция закреплена в п.п.15) ст.64 Кодекса о недрах и в п.п.34) п.16 Положения КГН);

5) выдача разрешения на извлечение горной массы и (или) перемещение почвы на участке разведки в объеме, превышающем одну тысячу кубических метров (функция закреплена в п.п.4) ст. 61 Кодекса о недрах и в п.п.36) п.16 Положения КГН);

6) подтверждение обнаружения (функция закреплена в ст.123 Кодекса о недрах).

***В целях исключения так называемых «скрытых государственных услуг» в деятельности КГД и КГН,*** Министерству по инвестициям и развитию, Министерству финансов было рекомендовано внести в Министерство информации и коммуникаций проект постановления Правительства РК, предусматривающий внесения в реестр государственных услуг, государственных услуг, согласно выявленным функциям, подлежащим включению в реестр государственных услуг.

***Счетному комитету совместно с Министерством финансов и Агентством*** рекомендовано проработать вопрос об установлении единого подхода по оказанию государственной услуги «Подтверждение знаний лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора».

***4.1.4. Коррупционные риски в сфере государственных закупок***

По данным правовой статистики сфера государственных закупок все еще остается одной из наиболее коррупционно уязвимых.

По результатам изучения деятельности КГД, СК, КГН и МЮ к факторам, создающим предпосылки коррупционных рисков, были отнесены:

* высокая доля государственных закупок из одного источника;
* ненадлежащее качество ведомственного и внутриведомственного контроля в сфере государственных закупок;
* не обеспечение гласности и прозрачности конкурсных процедур.

К примеру, в СК в 2017 году было осуществлено государственных закупок ***152*** на общую сумму 217238 тыс. тг., из них способом из одного источника ***135*** на общую сумму 150984,20 тыс. тг. или ***89 %***,

В департаменте юстиции по Кызылординской области согласно уточненного План закупок на 2017 год из ***249 процедур*** в ***230 закуп проводился способом из одного источника***, что составило ***92%***.

В уточненном плане закупок на первый квартал 2018 года доля закупок из одного источника также ***составила 92 %*** (***всего 166 процедур - их них способом из одного источника 153***).

В 2017 году государственный закуп в МД «Востказнедра» проводился ***125*** раз, из них способом из одного источника ***88*** раз (***70 %***). За первое полугодие 2018 года ***143 раза***, из них способом из одного источника ***121*** раз (***85 %***).

***В целях исключения условий, формирующих коррупционные риски в деятельности КГД, СК, КГН, МЮ было рекомендовано:***

* провести анализ вопросов, создающих коррупционные риски в системе государственных закупок, по результатам разработать комплекс мер профилактического характера.

***4.1.5. Ненадлежащее обеспечения гласности и прозрачности деятельности***

Обеспечение прозрачности и гласности является одной из важных антикоррупционных мер. Практика показывает, чем доступнее и прозрачнее деятельность госоргана, тем меньше рисков коррупции.

Ненадлежащий уровень прозрачности и гласности в наиболее конкурентоспособных странах мира воспринимается в качестве потенциального коррупционного риска.

Результаты проведенного анализа деятельности КГД, СК, КГН, МЮ выявили многочисленные нарушения требований законодательства в сфере доступа к информации.

Всеми без исключения государственными органами не выполняются требования по трехдневной актуализации информации на интернет-ресурсах.

***В целях обеспечения прозрачночности и гласности деятельности, КГД, СК, КГН, МЮ было рекомендовано:***

* привести контент официальных интернет-ресурсов в соответствие с требованиями Закона РК «О доступе к информации» и Правил информационного наполнения интернет-ресурсов государственных органов и требования к их содержанию»;
* установить надлежащий внутренний контроль за качеством и своевременностью предоставления информации на интернет-ресурсах.

***4.1.6. Отраслевые коррупционные риски в деятельности Комитета государственных доходов МФ РК***

По результатам проведенного анализа ***выявлено*** ***6 отраслевых коррупционных рисков:***

* риски при проведении налоговых проверок *(на практике органы государственных доходов часто осуществляют хронометражное обследование как вид налоговой проверки в праздничные и выходные дни, когда поток покупателей - клиентов превышает количество клиентов в будние дни, что непременно сказывается на объективности проведенных анализов хронометражного обследования. Данное действие позволяет сотрудникам ДГД на свое усмотрение выбирать дни проверки, что способствуют возникновению коррупционного риска в даче предпочтения какому–либо лицу);*
* риски, связанные с нарушением сроков завершения налоговых проверок *(сотрудники ДГД затягивая срок проверки, могут воспрепятствовать предпринимательской деятельности, также увеличение сроков проверки может быть использовано в целях оказания давления на предпринимательскую деятельность.);*
* риски, связанные с ненадлежащим обеспечением мер по выплате налогоплательщиками налоговой задолженности и исполнением контроля исполнительного производства *(из имеющихся по состоянию на 01.04.2018 года 57 150 должников, задолженность путем направления уведомлений погасили только лишь 1 131 плательщиков, или 2 % должников, на общую сумму 6 728 000 тенге, что составляет только 1,2 % от общей суммы задолженности. Работа по передаче материалов в суд с неполным охватом всех налогоплательщиков может быть связана с коррупционными рисками, связанными с неправомерным оказанием предпочтения отдельным должникам.);*
* риски в области административной практики *(к причинам и предпосылкам отнесены: отсутствие надлежащей профилактической работы; отсутствие должных мер административной ответственности);*
* риски при проведении камеральной и выездной таможенной проверки *(в разрезе регионов обращает внимание разрыв между отдельными территориальными департаментами по виду инициирования таможенной проверки. Так, в ДГД по Костанайской области по основаниям КГД проведено 91 % проверок, по результатам собственной контрольно-аналитической работы всего 3 %. В Северо-Казахстанской области противоположная картина, по основаниям КГД – 0 % по основаниям ДГД - 91 %.)*;
* риски, связанные с ненадлежащим контролем за соблюдением установленных норм весовых и габаритных параметров автотранспортных средств *(в справке по итогам тематической проверки указано, что по статье 593 КоАП РК по данным ДГД привлечено 61 лицо. Однако в ИС ИНИС обработано только 28 постановлений, соответственно 31 постановление о наложении административного взыскания не внесено в ИС ИНИС. Более того, по итогам тематической проверки установлено, что в период 2015-2017 годы 201 перевозчиков не были привлечены к административной ответственности за нарушение допустимых параметров АТС. Общая сумма не наложенных штрафов составила 11,2 млн.тенге.)*.

***В целях исключения коррупционных рисков в деятельности Комитета государственных доходов МФ РК, рекомендовано:***

* подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в правовые акты, регламентирующие вопросы назначения проверок, в части упорядочивания процедур назначения хронометражного обследования по дням недели и в праздничные дни, а также установления точного перечня обязанностей сотрудников при проведении хронометражного обследования;
* принять меры по исключению фактов нарушения сроков завершения налоговых проверок в территориальных органах КГД;
* разработать меры организационного характера, направленные на снятие или уменьшение нагрузки на сотрудников КГД. При этом предусмотреть возможность направления уведомления путем заказного письма, либо предусмотреть в штате территориальных органов КГД должности курьера;
* обеспечить исполнение территориальными органами КГД требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 73 Налогового кодекса РК (в новой редакции) по мерам профилактического характера;
* проработать вопрос о создании подразделения административной практики, либо введения в штат Юридического управления дополнительных должностей с основной функцией - проведение анализа и контроля в сфере административного производства;
* подготовить методические рекомендации по административному производству и принять меры по активизации профилактической работы в сфере административной практики в территориальных подразделениях КГД.

***4.1.7. Отраслевые коррупционные риски в деятельности Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета РК***

По результатам проведенного анализа ***выявлено*** ***10 отраслевых коррупционных рисков:***

* риски, связанные с нарушением сроков предоставления аудиторского отчета *(несвоевременное предоставление аудиторского отчета влечет нарушение Правил ГАФК, а также создает коррупционные риски, поскольку возникает потенциальная возможность изменения или внесение исправлений в текст аудиторского отчета в корыстных целях)*;
* риски выявленные в ходе функционального анализа Отдела государственного аудита развития экономики СК: риски, вызванные несоответствием Аудиторского отчета установленной форме *(в 15 аудиторских отчетах из 58 (26 %);* риски, вызванные несоблюдением требований оформления результатов аудита в случае отсутствия выявленных недостатков и нарушений *(в 15 аудиторском отчете из 48 (31 %)*; риски, вызванные несоблюдением периода, охватываемого аудитом *(в 1 аудиторском отчете из 18 (5 %)*; риски, вызванные несоблюдением полноты раскрытия вопросов Программы аудита *(по 25 вопросам из 546 (4,6*%) (указанные действия аудиторов возможно осуществлялись с целью сокрытия истинного состояния для последующего получения незаконного вознаграждения или взятки);
* коррупционные риски при формировании состава группы аудита *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: не регламентировано процедура утверждения состава рабочей группы;.при формировании группы аудита не проводятся аналитические мероприятия, направленные на предотвращение коррупционных правонарушениий такие как: выявление конфликта интереса аудиторов с объектом аудита; ротация между составом аудиторов, в целях недопущения постоянного выхода одни и тех же аудиторов в одном и том же составе; наличие контактов при предыдущей трудовой деятельности аудитора на объекте аудита; наличие контакта аудиторов с объектом аудита, при предыдущих аудитах)*;
* риски, связанные с наличием дублирующих функций органов государственного аудита, а также отсутствие контроля за ревизионными комиссиями *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: аудит соответствия в части использования средств республиканского бюджета, а также финансирования исполнения государственных обязательств по проектам ГЧП, в том числе государственных концессионных обязательств осуществляется как счетным комитетом, так и Комитетом внутреннего государственного аудита МФ (пп. 6 п. 2 статьи 12, пп. 2) статьи 14 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле»;. аудит финансовой отчетности (оценка достоверности, обоснованности финансовой отчетности, бухгалтерского учета и финансового состояния объекта госаудита) проводится всеми органами госаудита и финконтроля без исключения (п. 3 статьи 12, п. 3 статьи 13, пп. 1) статьи 14 Закона). Наличие дублирования функций между органами внешнего государственного аудита - Счетным комитетом и ревизионными комиссии областей, городов Астаны и Алматы, снижает эффективность системы внешнего государственного аудита и создает потенциальные коррупционные риски.)*;
* риски при сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора на этапе подтверждения знаний и на этапе проведения собеседования;
* риски при отборе объектов государственного аудита;
* риски при формировании и внесении изменений в перечень объектов государственного аудита.

***В целях исключения коррупционных рисков в деятельности Счетного комитета, рекомендовано:***

* пересмотреть структуру Отдела государственного аудита с закреплением процедуры ежегодного перемещения государственных аудиторов;
* совместно с заинтересованными государственными органами проработать вопрос о целесообразности централизации органов внешнего государственного аудита с созданием территориальных подразделений на базе действующих ревизионных комиссий областей, городов Астана и Алматы;
* совместно с Министерством финансов и Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции принять меры по исключению дублирования в деятельности органов государственного аудита и финансового контроля;
* внести изменения и дополнения в Нормативное постановление Счетного комитета от 15 декабря 2015 года № 22-НҚ «Об утверждении Правил сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора» и Нормативное постановление Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 21 декабря 2015 года № 23-НҚ «Об утверждении Положения о Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора», направленные на исключение или минимизацию коррупционных рисков и правовых пробелов;
* внести изменения и дополнения в Нормативное постановление Счетного комитета от 28 ноября 2015 года № 13-НҚ «Типовая системы управления рисками, которая применяется при формировании перечня объектов государственного аудита и финансового контроля на соответствующий год и проведении внешнего государственного аудита»;
* при формировании Перечня объектов государственного аудита проработать вопрос внесения изменений и дополнений в Нормативное постановление Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 30 ноября 2015 года № 17-НҚ «Об утверждении Правил проведения внешнего государственного аудита и финансового контроля», направленные на закрепление четких и обоснованных оснований для изменения Перечня, учитывающих систему управления рисками.

***4.1.8. Отраслевые коррупционные риски в деятельности Комитета геологии и недропользования МИР РК***

По результатам проведенного анализа ***выявлено*** ***3 отраслевых коррупционных рисков:***

* риски, связанные с отсутствием ведомственного контроля в сфере проверочных действий *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: ведомственные документы, регламентирующие контрольные функции в отношении межрегиональных департаментов (МД), а также аналитические материалы по этой сфере отсутствуют; контроль МД по вопросу реализации контрольных функций со стороны КГН в виде выездных комплексных проверок, не проводится)*;
* риски, связанные с недостатками методологической поддержки в сфере контроля *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: выборочный подход при проверке требований, указанных в проверочном листе; не все требования, указанные в проверочном листе, проверяются в ходе проверки; определение проверяемого периода проверки производится проверяющим самостоятельно; срок проверяемого периода ввиду отсутствия соответствующей регламентации и методики остается на усмотрении проверяющего; все акты проверок региональных инспекций, вследствие отсутствия типовой формы акта по порядку оформления различаются между собой; имеются факты проверки требований, установленных в проверочных листах, утративших силу. Несовершенство процесса организации контроля над деятельностью МД и не оказание им должной методологической поддержки создают предпосылки и условия для формирования коррупционных рисков)*;
* риски в области административной практики *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: в положениях структурных подразделений КГН функции анализа за состоянием административного производства не установлены, соответственно, анализ административной практики в разрезе регионов не проводится; методические рекомендации, обзорные письма и указания в регионы не направляются. В результате за вопросы законности наложенных административных взысканий отвечают регионы, где отсутствие должного внутриведомственного контроля может создавать условия для возникновения коррупционных рисков)*.

***В целях исключения коррупционных рисков в деятельности Комитета геологии и недропользования МИР РК, рекомендовано:***

* + закрепить функции ведомственного контроля в положениях структурных подразделений КГН, реализующих контрольные функции;
  + разработать ведомственные документы, регламентирующие и детализирующие соответствующие меры контроля со стороны КГН в отношении МД;
  + провести анализ по оформлению актов проверок МД и по итогам направить соответствующие указание и рекомендации в МД;
  + разработать методические рекомендации по осуществлению проверочных действий, регламентирующие и детализирующие меры контроля;
  + закрепить функции ведомственного контроля по сфере административной практики в положении структурного подразделения КГН и МД;
  + провести анализ по сфере административного производства с направлением аналитического обзора и указания в МД.

***4.1.9. Отраслевые коррупционные риски в деятельности Министерства юстиции РК***

По результатам проведенного анализа ***выявлено*** ***7 отраслевых коррупционных рисков:***

* риски, связанные с отсутствием должного ведомственного контроля в сфере проверочных действий в департаментах по исполнению судебных актов, интеллектуальной собственности, регистрационной службы и организации юридических услуг *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: контрольные мероприятия вышеуказанными структурными подразделениями в отношении департаментов юстиции (ДЮ) в форме проверок на регулярной основе практически не проводятся, а тематические проверки носят единичный характер; ведомственные документы, регламентирующие порядок и процедуры осуществления контрольных функций, а также аналитические обзоры и материалы по данной сфере, отсутствуют, что свидетельствует о формальном характере системы внутреннего контроля. Ослабление ведомственного контроля над деятельностью ДЮ, создает предпосылки возникновения рисков коррупции)*;
* риски при отборе проверяемых объектов *(риски формируются ввиду отсутствия критериев оценки степени риска и проверочного листа в деятельности организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе, а также не урегулированностью процедуры отбора частных судебных исполнителей к плановой проверке)*;
* риски в сфере исполнительного производства *(ввиду чрезмерного количества исполнительных документов создается своеобразная «очередь» из судебных актов, наличие которой всегда создает предпосылки для коррупционных рисков. В среднем на исполнении у одного судебного исполнителя находится более 1400 судебных актов (2.9 млн. судебных актов на 2000 шт.единиц). К примеру, у частного судебного исполнителя Западно-Казахстанской по состоянию на 21.06.2018 года находится на исполнение 1601 исполнительный документ)*;
* риски, связанные с неурегулированностью вопросов предупреждения, профилактики и разрешения конфликта интересов в сфере частного исполнительного производства;
* риски в сфере интеллектуальной собственности *(риски формируются ввиду отсутствия критериев профилактического контроля деятельности организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе (ОКУП)*;
* риски в сфере регистрационной службы и организации юридических услуг *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: меры контроля в виде проверок по таким сферам как: государственная регистрации прав на недвижимое имущество; залога движимого имущества, государственного технического обследования недвижимого имущества и актов гражданского состояния; деятельность некоммерческого АО "Государственная корпорация "Правительство для граждан" в пределах установленной компетенции в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года не осуществлялись, соответственно отсутствие контрольных мероприятий, как сдерживающего фактора рисков коррупции негативно влияет на минимизацию противоправных деяний. За этот период по указанным сферам возбуждено ряд досудебных расследований)*;
* риски в судебно-экспертной сфере *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: в 2017 году и в 2018 году постлицензионный контроль не проводился, что указывает на отсутствие должного ведомственного контроля в этой сфере. За этот период по указанным сферам возбуждено ряд досудебных расследований. К примеру, в 2017 году возбуждено уголовное дело отношении главного судебного эксперта ГУ «Института судебной экспертизы по Атырауской области МЮ РК», которая путем обмана и злоупотребления доверием директора одного из ТОО под предлогом положительного решения по проводимой судебно-экономической экспертизе финансово-хозяйственной деятельности данного ТОО незаконно завладела его денежными средствами в сумме 800 тыс.тенге)*.

***В целях исключения коррупционных рисков в деятельности Министерства юстиции РК, рекомендовано:***

* + принять меры по усилению системы внутреннего контроля МЮ и территориальных подразделений в сфере реализации контрольных функций;
  + проработать и конкретизировать в должностных инструкциях задачи связанные с реализацией контрольных функций и оказанием государственных услуг;
* разработать и утвердить критерии оценки степени риска и проверочного листа в деятельности организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе;
* проработать и внести изменения и дополнения в Правила контроля над деятельностью частных судебных исполнителей, утвержденных, приказом Министра юстиции от 1 февраля 2018 года №171, направленные на исключение коррупционных рисков;
* провести анализ для выработки мер по повышению рентабельности деятельности частных судебных исполнителей;
* проработать вопросы взаимодействия с Республиканской палатой частных судебных исполнителей по профилактике коррупционных правонарушений в сфере исполнительного производства, в том числе автоматизации процедур исполнительного производства, обмена информации, мер мониторинга и контроля;
* разработать и согласовать со всеми заинтересованными госорганами поправки в Закон РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», направленные на установление четкой процедуры прекращения действий лицензии ЧСИ за неоднократные нарушения;
* внести изменения и дополнения в Правила контроля над деятельностью частных судебных исполнителей утвержденных, приказом Министра юстиции от 1 февраля 2018 года №171, направленные на исключение коррупционных рисков;
* проработать и внедрить эффективные меры по осуществлению мониторинга и контроля в отношении организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе;
* проработать вопрос усиления ведомственного контроля в отношении процедур изъятия и уничтожения контрафактной продукции с принятием мер организационного характера;
* проработать вопрос о введении дополнительной оплаты за ускорение процедуры регистрации недвижимости;
* совместно с Республиканской нотариальной палатой проработать вопрос по правовому урегулированию процедур проверок, производимых членами нотариальных палат;
* совместно с Республиканской коллегией адвокатов урегулировать вопросы, связанные с привлечением к ответственности лиц, ответственных за достоверность сведений в документах об оплате и проработке мер по автоматизации процедур проверки;
* провести работу по правовому урегулированию процедур постлицензионного контроля в судебно-экспертной сфере.

***4.1.10. Отраслевые коррупционные риски в деятельности Комитета науки МОН РК***

По результатам проведенного анализа ***выявлено*** ***5 отраслевых коррупционных рисков:***

* риски, связанные с несоблюдение принципа меритократии руководством и кадровой службой Комитета науки *(департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы в отношении Института информационных и вычислительных технологий в марте 2018 года выявлены многочисленные нарушения, в том числе назначения на должность лиц, не соответствующих установленным квалификационным требованиям)*;
* риски, связанные с нецелевым расходованием средств *(в отношении Института информационных и вычислительных технологий в марте 2018 года выявлены нецелевое использование средств, выделенных на программно-целевое финансирование и переплата заработных плат. Необоснованная переплата заработных плат в 2014 – 2016 гг. сотрудникам составила - 7,4 млн. тенге, директору Института – 4,6 млн. тенге.)*;
* риски, при осуществлении функции координация деятельности Национальных научных советов (ННС) *(выявлены следующие условия, формирующие коррупционные риски: в состав ННС в нарушение требований постановления Правительства РК от 16 мая 2011 года № 519, включены руководители аккредитованных субъектов научной и/или научно-технической деятельности и их заместители. К примеру, Председатель ННС по направлению «Информационные, телекоммуникационные и космические технологии, научные исследования в области естественных наук» является первым руководителем Института информационных и вычислительных технологий. Аналогично заместитель Председателя ННС по направлению «Информационные, телекоммуникационные и космические технологии, научные исследования в области естественных наук» являясь президентом Университета Международного Бизнеса* *был* *включен в состав ННС по рекомендации Ассоциации вузов Казахстана).*
* риски, связанные с отсутствием четких квалификационных требований к членам ННС и регламентации процедуры исключения членов ННС;
* риски, связанные с отсутствием прозрачности при принятии ННС решений.

***В целях исключения коррупционных рисков в деятельности Комитета науки МОН РК, рекомендовано:***

* + не реже 1 раз в год проводить проверку соблюдения служащими КН законодательства о государственной службе с предоставлением отчета руководству Комитета, мониторинг деятельности подведомственных организаций на предмет целевого использования бюджетных средств и соблюдения законодательства;
  + создать единую электронную базу проектов, получивших одобрение на финансирование с открытым доступом к информации по каждому проекту в т.ч. сведениям о задействованных ученых, ходе реализации проекта до конечной цели его завершения;
  + устранить все нарушения в части включения в состав ННС руководителей аккредитованных субъектов научной и/или научно-технической деятельности и их заместителей, а также более одного работника из одной организации и не допускать их в дальнейшем;
  + регламентировать порядок проведения мониторинга соответствия членов ННС установленным требованиям;
  + внести изменения в Положение об ННС в части: отбора казахстанских ученых исходя из заявок, подаваемых непосредственно учеными; формирования ранжированного списка ученых по индексу Хирша с дальнейшей рассылкой ученым с самыми высокими баллами предложений о включении их в состав ННС; уточнения базы применяемой для расчета индекса Хирша; принятия решения ННС путем открытого голосования его членов с обоснованием принимаемых решений; снижения доли членов ННС, деятельность которых не связана с наукой; определения процедуры отстранения членов ННС от работы советов до внесения изменений в постановление Правительства, утверждающего составы ННС; обеспечения онлайн трансляций заседаний ННС; учета баллов государственной научно-технической экспертизы (ГНТЭ) при принятии решения о финансировании проектов.

4.2. Проектный подход и инновационные методы антикоррупционного противостояния в Казахстане

Первый год второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии стал началом нового периода качественной трансформации антикоррупционной деятельности, базирующейся преимущественно на элементах и принципах проектного подхода и внедрения инновационных методов и технологий.

Углубление качественного сегмента проектирования и планирования позволили усилить вектор антикоррупционной деятельности, направленный на реализацию комплекса задач, процессов и мероприятий, связанных с достижением запланированных индикаторов, показателей и целей, имеющих для Казахстана уникальный характер. Промежуточные результаты позволяют утверждать, что в Казахстане уже за первый год реализации пилотных проектов наработан значительный опыт взаимодействия и координации работы между государственными органами, учреждениями и предприятиями, общественными и неправительственными организациями, экспертами, учеными и средствами массовой информации.

Существенной гарантией эффективной реализации пилотных проектов стал личный контроль Главы государства и непосредственно руководителей государственных органов.

Эффективное взаимодействие и должный контроль на высоком уровне в комплексе позволили достигнуть цели и показатели, запланированные на 2018 год по всем пилотным проектам.

Высокая положительная оценка результатов новой формирующийся казахстанской практики внедрения проектного менеджмента применительно к антикоррупционной деятельности и государственной службе дана Президентом страны Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни».

Поручение Главы государства о необходимости распространения опыта столицы по реализации антикоррупционной стратегии в рамках проекта «Регионы, свободные от коррупции», данное в Послании народу Казахстана, задало высокий темп и динамику расширения и передачи положительного отечественного опыта, приобретенного в рамках реализации пилотных проектов.

На сегодняшний день в мобильно короткие сроки на примере проекта «Астана-адалдық алаңы» были разработаны, согласованы и утверждены соответствующие уставы проектов во всех регионах страны. Началась работа по пилотированию новых региональных проектов в 17 областях и городах Алматы и Шымкент.

**ИНФОГРАФИКА**

***Пилотный проект «Астана-адалдық алаңы»***

***Пилотные органы:*** АДГСиПК, акимат города Астаны

***Основные направления и задачи пилотного проекта:***

1) комфортная среда;

2) достойная оплата труда;

3) персональная ответственность;

4) открытость и общественный контроль;

5) государственные закупки;

6) верховенство прав человека;

7) антикоррупционная культура.

***Результаты первого года реализации:***

* ***принят пилотный документ «Персональная ответственность»*** акимами районов, руководителями управлений акимата города, медицинских и образовательных учреждений;
* ***выделены порядка 50 должностей*** с высоким, умеренным и низким уровнем коррупционной составляющей;
* разработан и согласован алгоритм качественного оказания услуг населению в поликлиниках и единый брендбук, разработана навигационная система пациентов, размещены цифровые инфокиоски, оцифрованы внутренние процессы;
* проведена модернизация ГКП на ПХВ «Городская поликлиника №10»;
* открыт Ситуационный центр, позволяющий в онлайн-режиме отображать информацию по определению загруженности поликлиник города;
* в адрес МТСЗ и МЗ выработаны и направлены предложения по автоматизации процессов предоставления справок и санитарных книжек, установлению предельной стоимости услуг и внесению изменений в трудовое законодательство в части определения ответственности работодателя по обязанности проверки подлинности представляемых соискателями медицинских документов;
* осуществлена интеграция и доработка информационных баз ряда государственных органов;
* выявлено наличие «скрытых услуг»;
* проведен социологический опрос населения на предмет поборов в школах;
* В МОН РК внесены предложения:
* о разработке единой формы деятельности родительских комитетов с обеспечением их прозрачности и подотчетности финансовых операций либо рассмотрения вопроса об их упразднении;
* о разработке единой цифровой платформы по распределению студентов в общежитиях с указанием доступных мест и возможностью онлайн-бронирования;
* методом «Тайный покупатель» установлены лица, изготавливающие фиктивные медицинские справки. Соответствующая информация передана в Департамент Национального бюро.
* проведены выборочные анализы коррупционных рисков.

***Социально-экономические и иные последствия:***

* усиление персональной ответственности первых руководителей за решение таких вопросов как автоматизация процессов получения государственных услуг, снижение текучести кадров, организация регулярных встреч с населением, обеспечение гласности премирования сотрудников, прозрачности профессиональной деятельности, создало условия для улучшения внутренних и внешних процессов государственных органов;
* внедрение алгоритма качественного оказания услуг населению в поликлиниках и единый брендбук позволят модернизировать процессы, направленные на создание комфортных условий для граждан путем внедрения электронных очередей, единых стандартов навигационных систем и контроля качества оказания услуг;
* более 80 тыс. пенсионеров и 22 тыс. лиц с ограниченными возможностями столицы получили возможность получить госуслуги быстро, качественно, не посещая иные инстанции для сбора необходимых документов, на основе одного документа - удостоверения личности;
* интеграция информационных баз госуорганов позволила оперативно получать госуслуги гражданам не только в столице, но и во всех регионах страны;
* доработка информационной системы «ИРС» позволила получать услуги по привлечению работодателям иностранной рабочей силы без прямого контакта с работниками управления через портал электронного правительства в автоматическом режиме.

В 2018 году одним из важных проектов в сфере государственной службы и противодействия коррупции, имеющих в том числе социально ориентированный характер, стал пилотный проект по внедрению новой системы оплаты труда госслужащих, осуществляемый по поручению Главы государства в рамках исполнения шагов 5 и 6 Плана нации «100 конкретных шагов».

Первые промежуточные результаты свидетельствуют о высокой результативности и комплексной ориентированности проекта, на что было обращено особое внимание Президентом страны Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни».

В первую очередь, Глава государства обратил внимание на повышение привлекательности государственной службы*, «что особенно актуально на региональном уровне. За счет оптимизации неэффективных затрат и сокращения руководящего состава заработные платы низшего и среднего звена сотрудников возросли в 2–2,5 раза.».*

Сегодня по результатам 2018 года можно утверждать, что новая система оплаты государственных служащих вкупе с оптимизацией значительно повысила эффективность работы благодаря экономической мотивации и ориентации сотрудников на результат.

Так, по данным проведенного Агентством по итогам первого квартала анонимного экспресс-опроса среди служащих пилотных органов:

**96%** респондентов пилотных органов положительно оценили новую систему оплаты труда и считают, что система позволяет мотивировать сотрудников на результативную работу;

**94%** респондентов уверены, что система снижает коррупционные правонарушения и создает условия для привлечения на государственную службу квалифицированных и конкурентоспособных специалистов.

По поручению Главы государства пилотный проект по внедрению новой системы оплаты труда государственных служащих получит свое распространение во все государственные органы страны.

Для перехода на новую модель оплаты труда Президент страны Н.А. Назарбаев предоставил руководителям государственных органов право осуществлять «бюджетно-кадровый маневр» и направлять сэкономленные средства на повышение оплаты труда служащим.

**ИНФОГРАФИКА**

***Пилотный проект по внедрению новой системы оплаты труда государственных служащих***

***Пилотные органы:*** АДГСиПК, МЮ, акиматы Мангистауской области и города Астаны

***Основное направление и задача пилотного проекта:***

Внедрение новой системы оплаты труда, состоящая из фиксированной части на основе факторно-балльной шкалы и переменной части - бонусы.

***Результаты первого года реализации:***

* в пилотных органах внедрена новая система оплаты труда, состоящая из фиксированной части на основе факторно-балльной шкалы и переменной части – бонусы;
* в пилотных органах утверждены новые штатные расписания, ведомственные методики оценок и индивидуальные планы работы сотрудников пилотных органов;
* в Агентстве введен мораторий на вакансии (30% в центре и до 20% на местах), централизованы HR-процессы, государственные закупки и юридическая служба;
* в Национальном бюро упразднены промежуточные управленческие должности (сокращены в 2 раза) и излишние структуры (сокращено более 2/3 межрайонных управлений, 26 управлений преобразованы в отделы, упразднены 34 отдела);
* в акимате Астаны количество управлений сокращено с 30 до 21, создано управление регенерации городской среды, изменены подходы в планировании за счёт инструментов ГЧП;
* в Мангистауской области упразднены управленческие звенья и укреплен исполнительский состав.
* подготовлена необходимая правовая база:
* постановление Правительства от 29 декабря 2017 года №939 «О некоторых вопросах оплаты труда административных государственных служащих в пилотном режиме»;
* приказ Председателя Агентства от 29 декабря 2017 года № 267 «Об утверждении Методических рекомендаций по оценке и распределению административных государственных должностей по уровням и функциональным блокам в пилотном режиме» (по согласованию с пилотными органами);
* приказ Председателя Агентства от 16 января 2018 года № 13 «О некоторых вопросах оценки деятельности административных государственных служащих»;
* приказ Министра национальной экономики от 15 марта 2018 года № 108 «Об утверждении Методики расчета размера бонусов» (по согласованию с пилотными органами).

***Социально-экономические и иные последствия:***

* созданы условия для повышения привлекательности государственной службы и кадровой стабильности;
* за счёт повышения должностных окладов служащих сокращены диспропорции между зарплатами центра и регионов **с 70% до 10%**;
* в ***2 раза*** снижен отток кадров в пилотных органах;
* ***в 3 раза вырос*** приток высококвалифицированных специалистов из частного сектора, включая выпускников топовых вузов;
* ***3 раза*** вырос конкурс: вместо двух кандидатов на одно вакантное место сегодня приходится шестеро. В отдельных случаях конкурс достигает 60 человек на место;
* ***сэкономлено более 30 миллиардов тенге*** за счет новых подходов по финансированию проектов, реализуемых в рамках ГЧП;
* в министерстве юстиции:
* сменяемость сведена к минимуму, зафиксирован ***двукратный рост*** приема сотрудников с зарубежным образованием;
* местная государственная служба стала более привлекательна для профессионалов частного сектора, доля назначений которых с начала года ***увеличилась в 8 раз***;
* на ***60%*** выросло количество желающих пройти тестирование;
* в Агентстве:
* высвободившиеся внутренние резервы направлены на повышение зарплаты исполнителей в центре и регионах на 60 % и 30 % соответственно;
* по проведенным единичным конкурсам на узкоспециализированные позиции, количество участников на одно место составило до ***27*** человек, из них ***30 %*** с западным образованием;
* в Национальном бюро комплекс принятых мер укрепил исполнительское звено на 25 % и оптимизировал соотношение руководителей к исполнителям от 1:2 к 1:7. Сэкономленные средства направлены на дополнительное повышение зарплаты офицеров до 60 %;
* в акимате Астаны экономия по проектам составила 7,4 млрд. тенге.

Уникальный опыт комплексного внедрения и опробации антикоррупционных мер в отраслевом разрезе наработан в рамках реализации пилотных проектов «Protesting business and investments» («Защита бизнеса и инвестиций»), «Саналы ұрпақ» и «Адал жол».

Презентованный в июне текущего года проект ***«Protesting business and investments»*** стал своевременным ответом государства и общества на актуальные запросы предпринимателей и инвесторов, направленные на принятие существенных шагов по защите бизнеса, создание благоприятного инвестиционного климата, исключение бюрократических процедур и сокращение коррупционных издержек для предпринимателей.

Единственное условие для инвестора – символическое присоединение к антикоррупционному соглашению, означающее взятие на себя обязательств по честному ведению бизнеса, без коррупции и «нулевая терпимость» к любым её проявлениям».

Безусловно, данная инициатива Агентства получила широкую поддержку у иностранных и отечественных инвесторов, международных компаний и государственных органов, изъявивших желание и готовность принять активное участие в реализации и продвижении проекта.

В качестве своеобразного гаранта соблюдения государственными органами условий, заявляемых на уровне руководства страны для инвесторов и представителей бизнеса стало выступать Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции.

Нацеленность на внедрение сервисного подхода в работе государственных служащих, исключение административного давления и коррупционных издержек на протяжении всего жизненного цикла инвестиционного проекта стало определяющим в работе проектного офиса «Protecting business and investments».

Существенным привлекательным условием пилотного проекта, исключающим дополнительные издержки и нагрузки на бизнес, является безвозмездный принцип антикоррупционного сопровождения, а также отсутствие предпочтения тому или иному субъекту предпринимательства или инвестору при сопровождении и выборе бизнес-проекта.

Важным показателем привлекательности проекта для иностранных инвесторов стала значительная доля проектов с иностранным участием.

Сегодня порядка 32 % сопровождаемых проектов это проекты с участием таких стран как Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Япония, Франция, Россия, Турция, Германия, КНР, ОАЭ, Корея, Польша, Малайзия и др.

По результатам 2018 года в портфеле фронт-офисов имеется немалое количество разрешенных вопросов.

Так, проектным офисом в Шымкенте восстановлены законные права и интересы компании «Бал Текстиль», осуществляющая деятельность в сфере производства ковров и ковровых изделий в специальной экономической зоне «Оңтүстік», а также предотвращено неправомерное наложение штрафа в размере 50 млн. тенге органами государственных доходов.

В г. Алматы проектным офисом оказана помощь компании «Эйжа Стил Пайп Корпарэйшен», столкнувшейся с правовыми коллизиями при оформлении рабочих виз для 55 граждан КНР. Путем организации встреч представителей компании с руководством миграционной полиции г. Алматы данный вопрос решен положительно. Вопрос, касающийся заключения трудового договора с работниками, прибывшими по рабочей визе, был снят. В настоящее время специалисты из КНР прибыли на территорию Казахстана в рабочем порядке.

При сопровождении Агентства в Акмолинской области завершено строительство крупнейшей в стране Макинской птицефабрики, включенной в государственную программу индустриально-инновационного развития.

Совместная работа с акиматом области позволила собственникам фабрики избежать коррупционных издержек, волокиты   
и бюрократических проволочек, проводить строительные работы   
в строгом соответствии с графиком. Аналогичных примеров десятки   
во всех регионах страны.

Среди положительно разрешенных вопросов значительное число связаны с обращениями, поступившими в адрес Проектного офиса и НПП «Атамекен» на неправомерные действия региональных филиалов АО «КазТрансГаз Аймақ» по вопросам предоставления технических условий на подключение объектов к сетям газоснабжения, а также заключения контрактов на транспортировку природного газа.

Выстраивание работы по обобщению и анализу наиболее часто встречающихся системных проблем и «болевых точек», препятствующих развитию бизнеса и предпринимательства в стране, позволило выработать алгоритм формирования конкретных предложений по устранению выявленных административных барьеров и коррупционных рисков.

Таким образом, пилотный проект ***«Protesting business and investments»,*** направленный на исполнение поручений Главы государства по защите бизнеса, в том числе озвученных на 31-м заседании Совета иностранных инвесторов, и реализуемый в рамках Меморандума о сотрудничестве между Агентством, министерствами иностранных дел и по инвестициям и развитию стал существенным показателем результативности и эффективности внедрения проектного менеджмента применительно к антикоррупционной деятельности.

Высокая результативность позволило проекту получить положительную оценку в рамках «Всемирной недели инвесторов - 2018», посвященной защите инвесторов и инвестиционной грамотности, организованной Бюро непрерывного профессионального развития МФЦА.

**ИНФОГРАФИКА**

***Пилотный проект «Protesting business and investments»***

***Пилотные органы:*** АДГСиПК, министерство иностранных дел, министерство по инвестициям и развитию

***Цель пилотного проекта:***

Обеспечение совместными усилиями антикоррупционного сопровождения инвестиционного проекта Инвестора, на территории Республики Казахстан, в том числе устранение всех коррупционных рисков при реализации Проекта.

***Результаты первого года реализации:***

* антикоррупционное сопровождение более 263 зарубежных и казахстанских бизнес-проектов общей стоимостью порядка 10,6 трлн. тенге (*среди них значительная доля - это отечественные инвесторы, одна треть (33%) стратегические проекты с участием иностранных государств*);
* антикоррупционное сопровождение 25 проектов по городу Алматы, на общую сумму 176 млрд. тенге;
* во всех регионах страны открыты фронт-офисы при территориальных департаментах Агентства на базе представительств АО "Казах Инвест", закреплены свыше 141 должностных лиц;
* 17 проектных офисов в регионах напрямую рассматривают обращения предпринимателей;
* поступило 271 обращения, 224 из которых решены в пользу предпринимателей, остальные находятся на стадии проработки.

***Социально-экономические и иные последствия:***

* создание и внедрение новых механизмов улучшения благоприятного инвестиционного климата и повышения уровня доверия бизнеса и инвесторов к институтам государственной власти;
* формирование дополнительного потенциала и ресурсов в обеспечении конкурентоспособности Республики Казахстана;
* предложенные механизмы существенно сократили время разрешения проблем предпринимателей и инвесторов.

В 2018 году важной антикоррупционной инициативой в сфере образования стал трехгодичный проект «Саналы Ұрпақ».

В качестве важных результатов 1 года реализации следует выделить разработку карты коррупционных рисков в сфере образования и свода из 12 рекомендаций для высших учебных заведений и МОН РК с четким алгоритмом их реализации, сформированных с учетом отчета 4-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР, открытие центров обслуживания студентов в ряде ВУЗах страны (ЦОС) и проведение инспекций в студенческих общежитиях.

Удачной новизной и инновацией проекта стало открытие по опыту скандинавских стран магазинов честности. Продавцов и обслуживающего персонала в таких магазинах нет, за покупателями не следят. Но это не бесплатная раздача продуктов. Все цены указаны в прайс-листе, покупатель может выбрать товар, открыть кассу, положить нужную сумму, взять сдачу и уйти. Всё рассчитано на честность.

Магазин пользуется популярностью у студентов, поскольку сам проект направлен на воспитание положительных моральных качеств у молодёжи, внутренней добропорядочности и честности.

Эти факторы напрямую влияют на выработку иммунитета к коррупции.

По Казахстану близ студенческих городков и в вузах было открыто больше 50 магазинов, где имеется разный ассортимент: от канцелярских товаров до книг, продуктов питания и постельного белья.

Успешный опыт, наработанный в рамках реализации проекта «Саналы Ұрпақ» в городе Алматы в ближайшей перспективе, безусловно, станет драйвером изменений и трансформации системы образования всех регионов страны.

Открытые во всех регионах страны фронт офисы, заложили прочную основу успешности и результативности таких трансформаций.

**ИНФОГРАФИКА**

**В стране действует 113 ВУЗов и 700 колледжей. Открыты 37 фронт-офисов «Sanaly urpaq» и 83 магазинов честности.**

**Костанайская область**

**1. 8 ВУЗов, 38 колледжей из них ЦОСы действуют в 6 ВУЗах и 21 колледжах и уголки самообслуживание. В ЦОС оказано 4819 в ВУЗах, 2858 в колледжах.**

**2. На базе Костанайского социально-технического университета им. З. Алдамжара открыт магазин и библиотека честности, а также фронт-офис «Sanaly urpaq», на сегодняшний день прорабатывается вопрос открытия в других учреждениях образования.**

**3. 2018 году проинспектировано 13 общежитий в городе Костаная о фактах проживания посторонних лиц, выявлено 3 нарушений. В настоящее время нарушения устранены.**

**Акмолинская область**

**1. 4 ВУЗа, 33 колледжа из них в 3 ВУЗах функционирует ЦОСы и 28 колледжах уголки самообслуживания. Количество оказанных услуг 4900.**

**2. В Кокшетауском государственном университете им. Ш. Уалиханова открыт магазин честности и фронт-офис «Sanaly urpaq». Аналогичный магазин планируется открыть в Кокшетауском университете им. А. Мырзахметова.**

**3. В 2018 год проинспектировано 18 студенческих общежитий, выявлено 2 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Западно-Казахстанская область**

**1. В регионе действует 4 ВУЗа, 37 колледжа. В 3 ВУЗах открыт ЦОС. Через ЦОС было оказано 33776 услуг, в 37 колледжах через уголки самообслуживания оказана 1918 услуг.**

**2. Во всех 4 ВУЗах и 8 колледжах открыты магазины честности.**

**3. На базе областного филиала Академии государственного управления открыта школа государственной службы «Жас Талап»**

**4. За 2018 год проинспектировано 21 студенческих общежитий, выявлено 1 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Актюбинская область**

**1. В регионе действует 4 ВУЗа, 44 колледжа. В 3 ВУЗах открыт ЦОС. Через ЦОС было оказано 34953 услуг, в 37 колледжах через уголки самообслуживания оказана 2518 услуг.**

**2. В 3 ВУЗах и 14 колледжах функционирует магазин честности. На базе Актюбинского регионального государственного университета им. К.Жубанова действует фронт-офис «Sanaly urpaq».**

**3. На базе Актюбинского регионального государственного университета им. К.Жубанова открыта школа государственной службы «Мансап».**

**4. За 2018 год проинспектировано 25 студенческих общежитий, выявлено 1 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Алматинская область**

**1. В регионе действует 3 ВУЗа, 64 колледжа. В 3 ВУЗах открыт ЦОС. Через ЦОС было оказано 29256 услуг, в 64 колледжах через уголки самообслуживания оказана 1305 услуг.**

**2. В 3 ВУЗах и 8 колледжах функционирует магазин честности, фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. На базе Жетысуского государственного университета им. И. Жансугурова открыта школа государственной службы «Жетісу».**

**4. За 2018 год проинспектировано 38 студенческих общежитий, выявлено 1 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Мангистауская область**

**1. В регионе действует 2 ВУЗа, 27 колледжа. В 2 ВУЗах открыт ЦОС. Через ЦОС было оказано 23850 услуг, в 27 колледжах через уголки самообслуживания оказана 12340 услуг.**

**2. В 2 ВУЗах открыты магазины честности и фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 3 студенческих общежитий, выявлено 9 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Город Шымкент**

**1. В регионе действует 9 ВУЗа, 29 колледжа. В 9 ВУЗах открыт ЦОС. Через ЦОС было оказано около 25000 услуг, в 10 колледжах через уголки самообслуживания оказана около 2000 услуг.**

**2. В 1 ВУЗах и 3 колледжах функционирует магазин честности, в 1 вузе открыт фронт-офис «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 14 студенческих общежитий, выявлено 3 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Северо-Казахстанская область**

**1. В регионе действует 2 ВУЗа, 25 колледжа. В 1 ВУЗах и 5 в колледжах открыты ЦОС. Через ЦОС было оказано около 2539 услуг, в 20 колледжах через уголки самообслуживания оказана около 1933 услуг.**

**2. В 1 ВУЗах и 5 колледжах функционирует магазин честности, в 1 вузе открыт фронт-офис «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 33 студенческих общежитий, выявлено 2 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Павлодарская область**

**1. В регионе действует 4 ВУЗа, 46 колледжа. В 4 ВУЗах открыты ЦОС и 46 в колледжах уголки самообслуживания. Через ЦОС было оказано около 9776 услуг, в 20 колледжах через уголки самообслуживания оказана около 9085 услуг.**

**2. В 2 ВУЗах функционирует магазин честности и открыты фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 28 студенческих общежитий, выявлено 1 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Карагандинская область**

**1. В регионе действует 9 ВУЗа, 70 колледжа. В 7 ВУЗах открыты ЦОС и 46 в колледжах уголки самообслуживания. Через ЦОС было оказано около 34 707 услуг, в 4 колледжах через уголки самообслуживания оказана около 9085 услуг.**

**2. В 3 Вузах открыты магазины честности и в 1 ВУЗе фронт-офис «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 10 студенческих общежитий, выявлено 3 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Город Алматы**

**1. В городе действует 38 ВУЗа, 84 колледжа. В 17 ВУЗах открыты ЦОС и 46 в колледжах уголки самообслуживания. Через ЦОС было оказано около 73598 услуг, в 20 колледжах через уголки самообслуживания оказана около 4237 услуг.**

**2. В 10 ВУЗах функционирует магазин честности и открыты фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 28 студенческих общежитий, выявлено 1 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Жамбылская область**

**1. В регионе действует 3 ВУЗа, 20 колледжа. В 2 ВУЗах и 5 колледжах открыты ЦОС. Через ЦОС было оказано около 13 тысяч услуг, в 20 колледжах через уголки самообслуживания оказана около 2 тысяч услуг.**

**2. В 3 ВУЗах функционирует магазин честности и открыты фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 37 студенческих общежитий, выявлено 1 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Города Астана**

**1. В городе действует 11 ВУЗа, 35 колледжа. В 11 ВУЗах и 7 колледжах открыты ЦОС. Через ЦОС было оказано около 40 тысяч услуг, в 7 колледжах через уголки самообслуживания оказана около 4 тысяч услуг.**

**2. В 4 ВУЗах функционирует магазин честности и открыты фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 16 студенческих общежитий, нарушении не установлено.**

**Туркестанская область**

**1. В регионе действует 2 ВУЗа, 66 колледжа. В 2 ВУЗах и 10 колледжах открыты ЦОС. Через ЦОС было оказано около 17 тысяч услуг.**

**2. В 2 ВУЗах функционирует магазин честности и открыты фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 28 студенческих общежитий, выявлено 3 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Восточно-Казахстанская область**

**1. 7 ВУЗов 80 колледжа, в 7 ВУЗах работают ЦОСы, в 80 колледжах уголки самообслуживания.**

**2. В 2 ВУЗах и в здании областного драматического театра в холле функционируют магазины честности. В 2 ВУЗах открыты фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 12 студенческих общежитий, выявлено 1 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**Атырауская область**

**1. 3 ВУЗа 25 колледжа. В 3 ВУЗах работают ЦОСы, в 21 колледжах уголки самообслуживания. Всего оказано 18 417 услуг.**

**2. В 2 ВУЗах функционируют магазины честности. В 2 ВУЗах открыты фронт-офисы «Sanaly urpaq».**

**3. За 2018 год проинспектировано 7 студенческих общежитий, выявлено 5 нарушение, в настоящее время нарушения устранены.**

**ИНФОГРАФИКА**

***Пилотный проект «Саналы ұрпақ»***

***Пилотные органы:*** АДГСиПК, акимат города Алматы,

***Пилотные учебные организации:*** Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахский национальный педагогический университет имени Абая, Международный университет информационных технологий, Алматинский колледж строительства и народных промыслов, Алматинский государственный колледж бизнеса, Алматинский колледж моды и дизайна, школы №27 и 138.

***Цель пилотного проекта:*** искоренение коррупции в системе образования, формирование среды всеобщего неприятия коррупции через систему образования.

***Основные направления Проекта:***

1) антикоррупционная культура;

2) прозрачность и открытость организаций образования;

3) академическая честность;

4) антикоррупционное законодательство в сфере образования;

5) информационная поддержка.

***Результаты первого года реализации:***

* презентован новый механизм противодействия коррупции в сфере образования: проектный офис «Саналы ұрпақ»;
* разработана карта коррупционных рисков в сфере образования;
* разработан 1 раунд рекомендаций АГДСиПК в деятельности высших учебных заведений и министерства образования и науки РК;
* разработаны и включены в дисциплины программ обучения всех уровней системы образования антикоррупционное воспитание *(дошкольное, среднее, средне-специальное, высшее, послевузовское образование, повышение квалификации преподавателей);*
* в ряде ВУЗов открыты центры обслуживания студентов, позволяющие получить различные справки деканата;
* сформированы PR-группы из числа журналистов, блогеров, общественных деятелей, активных студентов и учащихся;
* проведено обучение журналистов, блогеров, общественных деятелей, активных студентов и учащихся навыкам правильной подачи информации и другим медиа-технологиям;
* ведется постоянный мониторинг СМИ и интернет пространства для оценки восприятия населением проводимой работы проектным офисом в сфере образования;
* для продвижения академической честности запущен проект «Киоск честности» в Астане на базе КазГЮУ им. Нарикбаева и Академии государственного управления при Президенте;
* во всех ВУЗах и СУЗах Алматы созданы студенческие клубы «Sanaly urpaq», разработаны Типовое положение студенческих клубов «Sanaly urpaq» и об антикоррупционной комиссии ВУЗов;
* в пилотных организациях образования созданы офисы перемен, выбраны из числа добропорядочных преподавателей и учителей послы перемен, которые будут продвигать идеи трансформационных изменений;
* проанализирован международный и отечественный опыт организаций образования в обеспечении академической честности. По итогам сформирован перечень лучших практик по обеспечению академической честности для каждого типа организаций образования;
* проведено исследование проблем коррупции посредством социального опроса в 2 колледжах и 2 школах;
* в КазНУ им. аль-Фараби проведено социологическое исследование путем анонимного опроса 16 000 студентов и преподавателей. По результатам масштабного исследования был составлен антикоррупционный рейтинг факультетов и кафедр, итоги которого широко обсуждены на заседании Ученного совета КазНУ;
* в целях информационной поддержки проекта опубликованы 25 статей в газетах («Егемен Қазақстан», «Білімді ел», «Экспресс К», «Заң», «Қазақ», «Вечерний Алматы»), интервью и видеосюжет на телеканале «Казахстан» и «Алматы», 25 статей на интернет пространстве и 50 публикаций в социальных сетях.

***Социально-экономические и иные последствия:***

* карта коррупционных рисков в сфере образования позволит выработать конкретные шаги по устранению возможных коррупционных рисков в организациях образования;
* открытие проектного офиса «Саналы ұрпақ» позволит перевести на системную и долговременную основу реализацию антикоррупционной политики в сфере образования.

Национальные компании, наряду с государственными органами и организациями, занимают центральное место в усилиях Агентства в вопросах противодействия коррупции.

Подкуп в деятельности национальных компаний является всеобщей проблемой, затрагивающей компании всех размеров и сфер деятельности.

В 2018 году для решения данных вопросов Агентством была разработана стратегия, включающая в себе одновременное применение политики санкций и стимулирования («мягкой силы»). Суть ее заключается в одномоментной концентрации усилий Агентства, ограниченных во времени, в решении конкретных жизненных проблем граждан.

В целях апробации вышеуказанного подхода для решения таких проблем, как отсутствие билетов в кассах при фактическом наличии свободных мест в вагонах даже по самым востребованным направлениям, присутствие на ж/д вокзалах перекупщиков билетов, продажа билетов по завышенной цене и возможность безбилетного проезда между Агентством и АО «Пассажирские перевозки» было подписано Соглашение о создании проектного офиса «Адал Жол» в штате АО «Пассажирские перевозки»

В рамках Соглашения проводилась работа по выявлению и устранению причин и условий коррупционных проявлений при осуществлении железнодорожных перевозок, устранялись проблемы, препятствующие надлежащему функционированию железнодорожных перевозок и доступности населения к услугам на железнодорожном транспорте.

Проектная команда при участии представителей бизнес сообщества, экспертов и общественности поэтапно проводило аналогичную работу и вырабатывала конкретные меры по снижению уровня коррупции во всех дочерних организациях АО НК КТЖ по всем направлениям деятельности.

Проектный офис был нацелен работать по принципу «косплаенс-службы», которая отличается от привычных служб внутреннего аудита тем, что находясь в штате компании, результаты работы предоставляются уполномоченному органу по противодействию коррупции.

В итоге, открытие проектного офиса и внедрение «комплаенс-службы» стало своеобразным инвестиционным решением проблемы коррупции в национальных компаниях. Такой подход нацелен на установление рамок взаимодействия государства не только с национальными компаниями, но и с частным сектором.

Успешный опыт реализации проекта «Адал Жол» будет распространен и на другие национальные компании и сферы деятельности.

Стоит особо отметить, что действенные шаги по превенции коррупции в 2018 году наряду с проектным подходом осуществлялись также через призму инноваций и цифровизации, повышая при этом прозрачность управленческих решений и доступ граждан к информации.

Ярким примером такой работы является внедрение мобильного приложения «Цифровой агент», интерактивной карты общественного контроля и интерактивной карты республиканских дорог.

Систематизация и визуализация бюджета, оказания государственных услуг, строительства дорог и других социальных объектов позволило максимально облегчить контроль за эффективностью расходов бюджетных средств, качеством и сроками оказания услуг и производства работ.

Стали доступными сведения по поставщикам, выделяемым суммам, срокам строительства, гарантийным обязательствам и другим параметрам интересующие граждан, что позволило максимально упростить инструменты коммуникации граждан с государством.

В 2018 году наряду с автоматизацией госуслуг и общественного контроля осуществлялась цифровизация административного производства.

Соответствующий пилотный проект «Единого реестра административных правонарушений» реализовывался во всех регионах страны, в рамках которого сотрудниками патрульной полиции по фактам нарушений Правил дорожного движения административные протокола составлялись в электронном виде с помощью планшетов (3 458 планшетов). В 2018 году с их помощью составлено 499 289 электронных протоколов.

Наряду с цифровизацией административного производства в 2018 году осуществлялся переход на бесконтактный контроль за соблюдением Правил дорожного движения посредством использования в 16-ти городах республики камер фиксации нарушений ПДД (всего 3 409 камер фиксации ПДД), а также использования видеорегистраторов нарядами полиции при несении службы.

В настоящее время процент оснащенности ДПП носимыми видеорегистраторами составляет – 100,1%, автомобильными – 78,4%.

Для минимизации взаимодействия сотрудников полиции с населением и исключения коррупционных проявлений введена услуга по оплате штрафа за нарушение Правил дорожного движения через портал электронного правительства.

Таким образом, в результате повсеместного внедрения проектного подхода и инновационных методов обеспечена прозрачность и гласность исполнения ряда коррупционно уязвимых функций, созданы новые инструменты для коммуникации граждан и представителей бизнеса с государством и их вовлечения в процесс антикоррупционного противостояния.

4.3. Совершенствование системы государственных закупок

Государственные закупки, имея колоссальное значение для экономики Казахстана, должны выполнять стимулирующее развитие бизнеса, способствовать открытому участию предпринимателей в развитии государственного аппарата.

В 2018 году в части принятия мер по оптимизации процедур государственных закупок и минимизации коррупционных рисков были приняты меры по соблюдению законодательства и его совершенствованию.

В первую очередь был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора», направленный на принятие и правовую регламентацию целого комплекса мер.

К примеру, в целях упрощения государственных закупок была увеличена пороговая сумма закупок из одного источника со 100 МРП до 500 МРП. Для сельских акиматов данный порог до 2021 года увеличивается до 3-х тыс. МРП.

В закупках способом запроса ценовых предложений (в закупках до 1 000 МРП) заказчикам предоставлено право указывать в документации на фирменные наименования товаров, что позволит закупать более качественные товары.

Согласно закона централизованные закупочные органы будут функционировать на республиканском, областном и районном уровне на базе действующих единых организаторов. При этом закупки Единых организаторов будут определяться Минфином.

Кроме того, в рамках централизованных государственных закупок предусмотрены нормы, позволяющие объединять мелкие закупки в один крупный лот, что позволит стандартизировать закупки и загружать производственные мощности бизнеса на большие объемы.

Преимуществами такого подхода являются достижение лучшей цены и качества за счет большого объема закупок, возможности заключения сделок напрямую с производителями, сокращение расходов на проведение процедур закупок, стандартизации приобретаемых товаров, работ, услуг.

В целях повышения квалификации и ответственности участников системы госзакупок установлено новое квалификационное требование в виде финансовой устойчивости потенциального поставщика, которое будет определяться по таким параметрам, как уплаченные налоги, наличие оборотных и основных средств, фонд оплаты труда. Данная информация будет извлекаться автоматически из информационных систем Комитета государственных доходов.

В целях недопущения демпинга в законе четко закреплено определение понятия «демпинговая цена». Также в Законе установлены правовые ограничения для действий «профессиональных жалобщиков», «троллей», для которых обжалование стало инструментом незаконной выгоды от срыва госзакупок.

Важным антикоррупционной мерой стало сокращение оснований для закупок из одного источника, установление обязанности заказчиков проводить повторные закупки в случае признания их несостоявшимся, установление запрета на привлечение субподрядчиков предприятиями УИС МВД РК в рамках закупок из одного источника, а также установление административной ответственности членов конкурсной комиссии за несвоевременное рассмотрение заявок участников конкурса.

В части принятия мер по соблюдению законодательства о государственных закупках, в 2018 Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК году по итогам камерального контроля было охвачено 510 230 процедур государственных закупок на общую сумму 6 225 984,2 млн.тенге, из них нарушения выявлены по 24 203 процедурам на общую сумму 664 441,6 млн.тенге.

Для сравнения в 2016 году по итогам камерального контроля охвачено 226 195 процедур на общую сумму 4 007 073,1 млн.тенге, из них нарушения выявлены по 42 672 процедурам на общую сумму 460 645,1 млн.тенге.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом в 2 раза увеличен охват процедур государственных закупок, что составило 496 484 процедуры на общую сумму 8 612 436,8 млн.тенге из них выявлено по 31 278 процедурам на общую сумму 728 293,5 млн.тенге.

Как показали результаты камерального контроля нарушения допускаются практически на всех стадиях проведения государственных закупок.

При этом основными причинами возникновения нарушений является не соблюдение, игнорирование требований и принципов законодательства о государственных закупках, а в некоторых случаях незнание законов.

Значительная часть выявленных контролем нарушений, влияющих на итоги государственных закупок, допускается вследствие неправомерного отклонения потенциальных поставщиков от участия в конкурсе, неправомерного допуска потенциального поставщика к участию в конкурсе, а также неверного (порой умышленного) расчета конкурсной комиссией критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, и в конечном итоге на выбор нужного поставщика.

Не редко организаторы государственных закупок совершают нарушения при формировании конкурсной (аукционной) документации, устанавливая требования к потенциальным поставщикам, не предусмотренные законом.

В размещаемой информации о государственных закупках и в конкурсной (аукционной) документации допускается указание на товарные знаки, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, определяющие принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику.

Путем установления в конкурсной (аукционной) документации подобных требований организаторы закупок сужают круг потенциальных поставщиков, тем самым нарушаются принципы добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, предоставления равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что наиболее распространенными сигнальными индикаторами коррупции в системе государственных закупок стали:

* неоднократные победы конкретной фирмы или аффилированных фирм в закупках одного и того же заказчика в течение длительного времени;
* выполнение для заказчика разнопрофильных работ одной и той же организацией в течение длительного периода времени;
* отсутствие штрафных или иных гражданско-правовых санкций в заключаемых контрактах и (или) неприменение их в случаях нарушения договорных обязательств поставщиком;
* значительные корректировки условий на этапе исполнения контракта.

К системным пробелам и недочетам следует отнести наличие в законодательстве норм закрытого характера, в части бюджетирования и самих механизмов закупок, не позволяющих развитию конкурентоспособных государственных закупок, направленных на эффективность использования выделяемых денег, повышения прозрачности и транспарентности, внедрения современных инструментов поддержки и развития отечественного рынка и экономики Казахстана в целом. Отсутствие прозрачности влечет за собой проявление коррупционных рисков, направленных на сужение конкуренции и вывод денег из бюджета страны.

Следующей системной проблемой государственных закупок, является вывод капитала из бюджета страны посредством, утверждением республиканской бюджетной комиссией незапланированных (фиктивных) сумм на осуществление государственных закупок.

Отдельным пластом проблем, связанным с минимизацией вывода денег из бюджета страны, а также противодействия коррупции является контроль за системой государственного финансового контроля, повышение их эффективности.

Формирование системы государственного финансового контроля является актуальной задачей для Республики Казахстан, поскольку нарушения бюджетного законодательства фиксируются на стадии разработки, формирования и утверждения бюджетов. Среди них:

* отсутствие целостности и системности контрольной деятельности государства;
* несовершенство законодательной базы, в части планирования, разработки, утверждения, мониторинга и контроля за качественным освоением бюджетов;
* проблемы методологического обеспечения контрольной деятельности;
* отсутствие координации в работе различных органов контроля, которая приводит к дублированию и параллелизму контрольных мероприятий;
* неактивное участие гражданского сообщества в общественном мониторинге как на стадии разработки, так и на стадии реализации и освоения утвержденных бюджетов.

Таким образом, система государственных закупок требует кардинального пересмотра подходов, механизмов и принципов их осуществления, с имплементированием международных требований и стандартов, а также их механизмов и инструментов.

В целях исключения коррупционных рисков в системе государственных закупок в настоящее время необходимо внедрение эффективных механизмов и инструментов, позволяющих реформировать, в первую очередь, систему государственного финансового контроля.

В этой связи, экспертами рекомендуется провести работу по присоединения Казахстана к Open Government Partnership и Open Budget и кардинально пересмотреть систему государственных закупок и корпоративного управления.

Также необходимо внедрение постоянно действующей системы мониторинга (ежеквартальной) заключенных договоров по государственным закупкам на предмет незаконного увеличения сумм заключенных договоров и приобретения несвойственных заказчикам товаров, работ и услуг.

По результатам, выявленным потенциальных нарушений, необходимо оперативное реагирование Агентства и Национального бюро совместно с иными уполномоченными органами, а также проведение работа по обобщению опыта проводимой работы и совместное формирование предложений по усовершенствованию законодательства в данном направлении.

Все вышеуказанные предложения позволят максимально обеспечить открытость, прозрачность и подотчетность государственных органов, повысит качество оказания государственных услуг, внедрит механизмы прозрачности и открытости системы государственных закупок.

4.4. Процесс этизации государственной службы Казахстана

В рамках второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии значительное внимание было уделено процессу дальнейшей этизации государственной службы.

Особым заметным трендом 2018 года стало смещение акцента с наказания за нарушение норм этики на их профилактику, защиту прав и интересов государственных служащих и формирование благоприятного морально-психологического климата.

Указанный подход оказал существенное влияние на изменение в положительную сторону дисциплинарной практики.

Динамика последних четырех лет свидетельствует о существенном снижении количества этических правонарушений на 40 % (*в 2015 году – 338, в 2016 – 232, в 2017 – 203, в 2018 - 353*).

Положительные изменения в определенной степени также связаны с активной гражданской позицией казахстанского общества и усилением антикоррупционной активности средств массовой информации.

Значительный вклад в работу по профилактике коррупции вносят Советы по этике.

На сегодняшний день их главный приоритет заключается не в рассмотрении дисциплинарных дел, а предупреждении и профилактике коррупции, путем выработки конкретных рекомендаций государственным органам по результатам анализа коррупционных рисков, контроля качества оказания государственных услуг, антикоррупционного мониторинга.

В 2018 году Советами проведено 160 заседаний, на которых рассмотрено 1207 вопросов, 38 % (466) составляют дисциплинарные дела.

В том числе рассмотрены вопросы профилактики нарушений законодательства о государственной службе и противодействии коррупции - 269, о деятельности дисциплинарных комиссий и уполномоченных по этике - 221, итоги анализов коррупционных рисков – 79, иные вопросы 172 и 466 дисциплинарных дел.

Советами по этике в целях координации деятельности уполномоченных по этике, взаимодействия с дисциплинарными комиссиями государственных органов, совершенствования форм и методов предупреждения коррупции выработано 2583 рекомендаций и предложений, из которых 2568 исполнено (99,4 %).

По итогам рассмотрения 446 дисциплинарных дел, Советами внесена 356 рекомендация о привлечении служащих к ответственности.

К дисциплинарной ответственности привлечено 349 должностных лица, в том числе за совершение проступков, дискредитирующих госслужбу – 130, за нарушение Этического кодекса – 223, по 110 материалам дисциплинарные дела прекращены.

Кроме того, за отчетный период текущего года проведено 5010 семинаров – совещаний, круглых столов, брифингов, конференций, по вопросам профилактики правонарушений законодательства о государственной службе и Этического кодекса.

Члены Совета 8648 раз выступили в СМИ, в том числе 1836 - на телевидении, 536 - на радио, 4124 – на интернет ресурсах. В печатных изданиях размещено 5152 публикации.

Стоит особо отметить, что спецификой первого года второго этапа реализации Антикоррупционной стратегии стал переход Советов по этике на плановую систему работы в рамках комплексного плана по повышению уровня этичности государственной службы на 2018 год.

В рамках указанного плана члены Совета осуществляли меры по защите трудовых и реализации социальных прав госслужащих, самостоятельно принимали участие в профилактических мероприятиях, проводили прием граждан, запрашивали необходимую информацию и инициировали рассмотрение наиболее актуальных вопросов.

Членами Совета по этике в 2018 году проанализированы свыше 10 тысяч должностных инструкций государственных служащих, в результате переутверждены свыше 3000 должностных инструкций. Исключены несвойственные должностям функции, которые являлись источником дополнительных нагрузок.

Наряду с этим анализировались факты по привлечению государственных служащих к сверхурочной работе с рассмотрением результатов на заседаниях Советов по этике.

Есть конкретные результаты по искоренению фактов переработок.

В центральных государственных органах внедрена система автоматического отключения служебных компьютеров. Данная практика распространяется уже и на регионы.

В Академии государственного управления и ее филиалах в программах подготовки и переподготовки кадров внедрены курсы по обучению тайм-менеджменту руководителей, а также специалистов подверженных прокрастинации (*затягивание поставленных задач*).

Членами Советов по этике проведено повторное анкетирование среди всех государственных служащих, результаты которого предварительно показали сокращение фактов переработок на 20 % (с 55 % до 35 %).

Ключевую роль в обеспечении этики государственных служащих играет институт уполномоченного по этике, доказавший свою состоятельность, что подтверждается более чем ***двадцатисемикратным ростом*** *количества обращений в адрес уполномоченных по этике за последние два года* (*в 2016 году - 445 граждан, в 2017 году - 3461, за 2018 года - 11866*).

В 2018 году в стране осуществляло деятельность 764 уполномоченных по этике, из которых 29 имеют самостоятельный статус, на 735 функции возложены.

Уполномоченными по этике восстановлены права 199 заявителей, что в 2,5 раза больше показателя прошлого года (*в 2017 году - 71*), разрешены 610 конфликтных ситуаций.

В целях профилактики нарушений этических норм на постоянной основе проводились разъяснительные работы в виде семинаров, лекций, выступлений в СМИ.

За 2018 год количество проведенных мероприятий достигло свыше 12 тысяч (12282) (*В 2016 году проведено 993 мероприятия, в 2017 году проведено 5100 мероприятий разъяснительного характера*).

Уполномоченными по этике за отчетный период проведено 4560 приемов граждан, в том числе выездных 1632 (*В 2017 году - 1520, выездные - 355*).

Следует отметить, что в 2018 году государственные служащие за защитой своих прав также обращались в Агентство. За отчетный период от госслужащих в Агентство поступило 206 обращений (*в 2017 году - 261*). В своей основе сотрудники сообщали о несоблюдении коллегами и руководством делового этикета (*из 180 сообщений обоснованы – 77*) и о иных нарушениях норм служебной этики (*из 26 сообщений обоснованы – 19*).

В 2018 году важным направлением деятельности в сфере этизации государственной службы стала практика заключения Меморандумов с областными судами о взаимном сотрудничестве с целью организации взаимодействия в области противодействия коррупции, пресечения нарушений законодательства о государственной службе и Этического кодекса государственными служащими.

В рамках меморандума суды в случае установления нарушений законодательства со стороны государственных органов и госслужащих, выносили частное определение, один экземпляр которого направлялся в Департамент для принятия мер реагирования.

К примеру, за 9 месяцев 2018 года от судов Павлодарской области поступило 13 частных определений, за нарушение законодательства привлечено к ответственности 10 госслужащих. Остальные судебные акты находятся на рассмотрении.

Наряду с этим в Республике были организованы показательные открытые судебные заседания по уголовным коррупционным делам в присутствии коллег подсудимых и госслужащих других госорганов.

Открытые судебные заседания транслировалось в режиме видеоконференцсвязи, широко освещались на региональных телеканалах и печатных изданиях, информационными агентствами и в социальных сетях.

К примеру, только в отношение сотрудников МВД в 2018 году проведено 102 показательных судебных процесса, из которых 47 по преступлениям коррупционного характера.

В целом о положительных тенденциях улучшения ситуации в сфере этизации государственной службы свидетельствуют результаты социологического исследования по определению уровня этичности госслужащих, проведенного по заказу ПРООН в Казахстане и Агентства в рамках проекта по «Совершенствованию механизмов профессионализации государственного аппарата, обеспечения качества государственных услуг и предупреждения коррупции».

Согласно результатам исследования, за последний год уровень доверия к уполномоченным по этике повысился на 8% (*с 71% в 2017 году до 79% в 2018 году*), рост уровня доверия к уполномоченным по этике на местах составил 15%, к процедуре рассмотрения дел, решениям Совета и Комиссии по этике составил 8 % (*с 48 % в 2017 году, до 56 %, в 2018 году*), уровень информированности госслужащих об уполномоченном по этике вырос на 20 % и составил 93 %.

Информированность госслужащих о вопросах, по которым можно обратиться к уполномоченным по этике также показывает положительную динамику по сравнению с прошлым годом с 73 % до 85 %.

Также повысилась эффективность деятельности уполномоченного органа в сфере госслужбы по сравнению с прошлым годом. Данная оценка, которую дали госслужащие выросла с 69 % до 76 %, т.е. рост на 7 %.

По мнению 94 % государственных служащих, их коллеги относятся друг к другу с уважением и с соблюдением норм служебной этики. Данный показатель на 10 % выше показателя прошлого года (*в 2017 году – 84 %).*

81 % госслужащих отметили, что их коллеги в большинстве случаев соблюдают общепринятые морально-этические нормы поведения во внеслужебное время, в 2017 году данный показатель был ниже на 3 %.

Особо следует отметить, что положительную тенденцию этизации госслужбы отмечают 65 % опрошенных среди населения, 70 % опрошенных предпринимателей, а также сами уполномоченные по этике на местах и представители экспертного сообщество, что свидетельствует о повышении эффективности и результативности мер, применяемых Советами, комиссиями и уполномоченными по этике.

**ГЛАВА V. УКРЕПЛЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

5.1. Основные механизмы вовлечения гражданского общества, представителей бизнеса и средств массовой информации в противодействие коррупции

В Послании народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» Главы государства Н.А. Назарбаев указал на необходимость сокращения дистанции между государством и обществом, в том числе посредством установления постоянной обратной связи, живого обсуждения и разъяснения людям конкретных мер и результатов государственной политики.

Данная позиция Президента с новой силой актуализирует вопросы объединения усилий государства и общества в противодействии коррупции.

По результатам 2018 года можно выделить три ключевые инструмента деятельности по повышению антикоррупционного потенциала гражданского общества.

В первую очередь, это инструменты, институты и ресурсы гражданского и общественного контроля.

Во-вторых, это возможности предоставляемые в ходе реализации проекта «Открытое соглашение».

В-третьих, это вовлечение гражданского общества в противодействие коррупции посредством повышения активности общества в непосредственном пресечении коррупционных фактов.

***Проект «Открытое соглашение»***

Учитывая международный опыт наиболее успешных стран в вопросах консолидации общества по антикоррупционной деятельности, а также рекомендации третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР, впервые в Казахстане разработано Открытое соглашение о сотрудничестве по вопросам создания атмосферы нетерпимости к любым проявлениям коррупции и формирования антикоррупционной культуры.

Уникальность данного проекта заключается в том, что соглашение является открытым для присоединения к нему общественных объединений, политических партий, некоммерческих структур, а также других организаций, независимо от форм собственности и организационно-правовой формы, также отдельных граждан Республики Казахстан, признающих его цели и задачи. Тем самым демонстрируется открытость в вопросах устранения и предотвращения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, исключение выборочного подхода в сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции.

Содержание Открытого соглашения выстроено с учетом особенностей противодействия такому негативному явлению, как коррупция.

Здесь одинаково могут принять участие представители педагогического, научного, творческого сообществ. Специальные цели и задачи обозначены для профсоюзных, кадровых, этнокультурных, правозащитных и религиозных организаций.

**ИНФОГРАФИКА «Структура Открытого соглашения»**

* Молодежь и молодежные организации
* Женщины и женские организации
* Средства массовой информации и журналисты
* Правозащитные и профсоюзные организации
* Деятели культуры, кинематографические организации, профессиональная деятельность которых связана с сохранением, развитием, распространением, использованием культурных ценностей
* Этнокультурные и иные общественные объединения
* Религиозные объединения
* Научные, педагогические работники и общественные объединения, основанные на членстве представителей науки и образования
* Субъекты предпринимательства

Принципиальная особенность Открытого соглашения заключена в том, что граждане, становясь его участниками, принимают на себя конкретные антикоррупционные обязательства.

Сегодня к Открытому соглашению может присоединиться каждый, поскольку оно размещено на специально созданном интернет-ресурсе «Адалдық алаңы».

По всей республике его участниками уже стали более \_\_ тысяч организаций, около \_\_ тысяч граждан.

Это является ярким свидетельством возросшего уровня нетерпимости казахстанского общества к коррупционным проявлениям, солидарной готовности к борьбе с коррупцией всеобщими усилиями. Более того, это важный индикатор наметившейся тенденции по формированию и укреплению основ антикоррупционной культуры.

В рамках Открытого соглашения каждые из социальных групп, выступающих его участниками, согласно целям и задачам проводят различные мероприятия.

***Роль активности общества в пресечении коррупционных фактов***

Активность участия населения в процессе пресечения коррупционных фактов выражается в количестве поступивших сообщений в Сall-центр Национального бюро по противодействию коррупции – 1424.

Всего за 2018 год поступило около \_\_ тысяч таких обращений.

При этом из них \_\_\_ это сообщения о конкретных фактах по коррупционным правонарушениям.

По всем поступившим сообщениям обеспечивается их своевременное и качественное рассмотрение с проведением всего комплекса проверочных мероприятий.

Благодаря поступившей информации возбуждено \_\_ уголовных дел, зарегистрированных в Едином реестре досудебных расследований.

В итоге по \_\_ уголовным делам вынесены судебные приговоры в отношении должностных лиц.

Следует отметить, что по результатам социологических исследований наметилась стабильная тенденция повышения антикоррупционной активности гражданского общества.

Так, в 2018 году 57,0 % опрошенного населения заявило, что готовы лично оказать поддержку в снижении уровня коррупции, когда как в 2016 году это цифра составляла 53,1%, 2017 году - 55,5 %.

Такая заинтересованность дает реальные возможности претворять в жизнь гражданские инициативы.

Таким образом, казахстанское общество не только готово, но и активно участвует в противодействии коррупции, поскольку кардинальное снижение уровня коррупции зависит от активного участия всех членов гражданского общества.

* 1. Гражданский и общественный контроль

В 2018 году в рамках поручения Главы государства, данных в Послании народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» особое внимание уделено вопросам усиления гражданского и общественного контроля.

В отчетный период внешней оценке, а также общественному и гражданскому контролю были подвергнуты наиболее важные направления и отрасли, подверженные коррупционному воздействию.

По результатам 2018 года можно выделить следующие ключевые проекты, меры, инструменты и антикоррупционные институты, позволившие усилить антикоррупционный потенциал гражданского общества:

* проект «Гражданский контроль»;
* проект «карта общественного контроля»;
* деятельность общественных советов;
* деятельность специальных мониторинговых групп.

***Проект «Гражданский контроль»***

Конкретной формой участия неправительственных организаций в процессах превенции коррупции стал механизм государственного социального заказа.

Получивший свое дальнейшее развитие проект «Гражданский контроль» позволил неправительственным организациям создать во всех регионах страны общественные приемные, организовать комплекс мероприятий, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Общественные приемные не только по форме, но и по содержанию стали центром гражданской инициативы в вопросах профилактики коррупции. Их создание и функционирование обеспечило гражданам возможность для обращения с вопросами относительно качества оказываемых государственных услуг, устранения административных барьеров, причин и условий, способствующих коррупции.

За период работы общественных приемных за 2018 год по указанным вопросам обратилось более \_\_ тысячи граждан.

В структуре обращений граждан наибольшую озабоченность вызывали вопросы в сфере ЖКХ, земельных отношений, образования, трудоустройства.

Следует отметить, что в рамках проекта «Гражданский контроль» неправительственные организации совместно с территориальными подразделениями Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции организовывали различные социально-значимые и научно-практические мероприятия, которые всемерно способствовали формированию нетерпимого отношения к коррупции и развитию антикоррупционной культуры и сознания.

Практические результаты и изменения ? **(Информация от Агентства).**

***Проект «карта общественного контроля»***

В целях повышения прозрачности работы госорганов и антикоррупционной активности гражданского общества Агентством с начала   
2018 года реализация проекта «карта общественного контроля»осуществляется в трех форматах:

***Первое*** – карта общественного контроля, выстроенная на основе социальных сетей, колл-центра. Для чего были созданы страницы в Facebook, Вконтакте, Инстаграм, мессенджерах: WhatsApp, Телеграм, выделен специальный телефонный номер и действует специально созданный колл-центр 1424.

***Второе*** – карта общественного контроля, обеспеченная за счет мобильного приложения Qamqor, благодаря которому любой гражданин может отправить обращение с вложением фотографии, о любом факте правонарушений, без привязки к конкретному органу.

***Третье*** – карта общественная контроля, сформированная на основе сети региональных мониторинговых групп.

Благодаря указанным форматам, даже жители отделенных районов и сельских округов имеют возможность непосредственно через созданные районные группы мониторить ход строительства социальных объектов и автомобильных дорог.

Таким образом, использование карты общественного мониторинга способно помочь заинтересованным группам влиять на государственные органы по интересующим их вопросам.

К примеру, в рамках реализации проекта Агентством совместно с МОН РК предоставила гражданам возможность принять участие в работе конкурсных комиссий на присуждение образовательных грантов и гособразовательного заказа при поступлении в ВУЗы и колледжи страны.

В Павлодарской области поступившая информация о поборах денежных средств у работников детского сада «Ұшқын» Майкаинского сельского округа Баянаульского района подтвердилась, деньги возвращены, директор учреждения уволена с занимаемой должности.

Информация об использовании служебной машины скорой помощи в личных целях подтвердилась, водитель и главный врач Актогайской районной больницы получили строгие выговоры.

Всего за 2018 год в рамках реализации проекта «Карта общественного контроля» в территориальные департамента Агентства посредством социальных сетей, мессенджеров и call-центра поступило свыше 2200 (2247) обращений (call-центр – 1097, what’app – 706, facebook – 264, instagram - 180).

В своей основе они касались ремонта дорог – 337 (15%), ЖКХ – 404 (18%), использования служебного автотранспорта – 67 (3%), разъяснения законодательства – 1258 (56%), а также иных вопросов (жалобы, предложения общего характера)– 181 (8%).

Примеры положительных решений, имеющих практическое значение для населения **(Информация от Агентства).**

Стоит отметить, что в 2018 году проект «карта общественного контроля»получил свое дальнейшее развитие. В октябре Агентством совместно с Фондом развития парламентаризма в Казахстане в г. Астана запущен новый пилотный проект ***«Интерактивная карта общественного контроля»****.*

Данная карта впервые сделала доступными и понятными для населения важные сведения о бюджетных затратах и создала эффективный механизм общественного контроля. Карта в режиме реального времени отображает детальные сведения о выделенных бюджетных средствах на строительство, ремонт и содержание социальных объектов города Астаны на общую сумму более 150 млрд. тенге.

Любой желающий сможет 24 часа в сутки контролировать указанные процессы, сверять их с документацией и в случае выявления расхождений сообщать в уполномоченный орган, приложив при этом соответствующие фото и видео материалы. Кроме того, ресурс автоматически анализирует суммы затрачиваемых средств и сверяет их с аналогичными объектами. В случае значительного превышения или занижения расходов система указывает рисковые зоны.

Более того, аналитика данных позволяет пресекать так называемые командные перемещения, когда за конкретным руководителем государственного органа следуют определенные поставщики. Также система позволит оценивать качество работы поставщиков и давать комментарии.

Внедрение аналогичных карт, позволяющих автоматизировать общественный контроль запланировано во всех регионах страны.

***Деятельность общественных советов***

В Послании Главы государства «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» поставлено четкое требование сократить дистанцию между государством и обществом.

В 2018 году ключевая роль в реализации этого приоритета отводилась общественным советам, ставшими важной платформой для постоянного живого диалога между гражданским обществом и органами государственной власти.

**Инфографика**

В республике в 2018 году функционировало 229 общественных советов: на республиканском уровне – 16; на уровне областей, гг. Астана, Алматы, Шымкент – 17; на уровне городов и районов – 196).

Численность членов общественных советов – 3902 чел.: 3604 – члены советов в регионах и 298 – центральных госорганов.

В возрастном отношении качественный состав советов: молодежь до 29 лет – 5,5% (217 чел.); от 30 до 59 лет – 64,5% (2520 чел.); 60 плюс – 29,8% (1165 чел.);

В составе советов: женщин – 27%; представителей госорганов – 22%; НПО – 20,6%; представителей политических партий – 6,5%; бизнес-структур – 9,2%; профсоюзов – 4,6%, также в составе общественных советов – представители СМИ, сферы образования, культуры, здравоохранения, спорта.

Количественный состав советов варьируется в пределах 17-41 чел. – на областном уровне и 6-50 чел. – на уровне городов и районов.

В 2018 году в качестве приоритетных направлений деятельности общественных советов стало активное применение антикоррупционных инструментов.

В результате были достигнуты важные итоги, положительно повлиявшие на исключение или минимизацию коррупционных рисков и условий для совершения коррупционных правонарушений.

***Во-первых***, заслушаны отчеты о результатах работы 213 акимов областей, гг. Астана, Алматы, городов и районов, руководителей 11-ти центральных государственных и более 854 местных исполнительных органов.

***Во-вторых***, рассмотрено около 4 тысяч проектов НПА, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, в том числе на предмет наличия коррупциогенных факторов.

***В-третьих***, более 306 важных вопросов были вынесены на общественные слушания. Среди них вопросы водоснабжения, улучшения санитарно-эпидемиологического состояния, устранения коррупционных рисков при оказании государственных услуг и повышении качества их оказания, в том числе медицинских и образовательных услуг.

***В-четвертых***, проведено более 211 исследований в рамках общественного мониторинга, в том числе по работе общественного транспорта, ценам на лекарства и товары первой необходимости, строительству жилья, деятельности КСК (кооперативов собственников квартир).

В рамках проведения общественного мониторинга при бюджетном планированииобщественные советы активно влияли на снижение «коррупционных издержек» на стадии планирования бюджетов госорганов и акиматов.

Результаты общественного мониторинга выполнения бюджетных программ стали основой для «корректировки» деятельности администраторов бюджетных программ и исключения коррупционных рисков и конфликта интересов при проведении государственных закупок.

Активное участие в проведении общественного мониторинга качества государственных услуг посредством визитов «тайного покупателя», позволили выявить значительное число коррупционных рисков, непосредственно влияющих на уровень доверия населения к органам власти.

Проведение общественного мониторинга по выявлению фактов конфликта интересов посредством отслеживания фактической ситуации на местах и внесения конкретных рекомендации по их устранению, способствовало реализации одной из важных задач общественного контроля по предупреждению и разрешению социальных конфликтов.

***Деятельность специальных мониторинговых групп***

Для консолидации усилий с гражданскими институтами, с учетом рекомендаций ОЭСР по обеспечению вовлечения общества в формирование и реализацию антикоррупционной политики, в 2018 года активизировалась работа специальных мониторинговых групп (СМГ), основной задачей которых стало проведение внешнего анализа и оценки реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан.

Сегодня общее количество членов СМГ (республиканской, областных, районных) составляет более 300 человек. В их состав входят представители общественных объединений, неправительственных организаций и граждане с активной гражданской позицией.

В целях всесторонней оценки эффективности реализации Антикоррупционной стратегии и проведения мероприятий, направленных на создание нулевой терпимости коррупции, члены СМГ в течение 2018 года осуществили плановые выезды по всем регионам страны.

Совместно с представителями Агентства в трех государственных органах и в одном субъекте  квазигосударственного сектора Атырауской области был проведен внешний анализ коррупционных рисков. В результате было выявлено 135 недостатков в их деятельности и сделано 38 рекомендаций по их устранению.

Наряду с проведением внешнего анализа коррупционных рисков, члены СМГ приняли активное участие в реализации антикоррупционных проектов, проведении акций и мониторингов, направленных на выявление, исключение или минимизацию коррупционных рисков или условий для совершения коррупционных правонарушений.

К примеру, представители СМГ приняли активное участие в реализации проекта «Карта общественного контроля», в акции «Чистая сессия», в мониторинге деятельности КЧС МВД РК по вопросам обеспечения пожарной безопасности, мониторингах процедуры поступления абитуриентов в колледжи, университеты, ситуации с дефицитом железнодорожных билетов, выделения субсидий на приобретение и установку оборудования в сельскохозяйственной отрасли (*насосы, колодцы, панели солнечных батарей*), а также фактического его использования.

В ходе проведения данных мероприятий членами СМГ было выявлено 84 факта незаконного проживания посторонних лиц в общежитиях, факты злоупотреблений и нарушений при продаже билетов на железнодорожном транспорте и получении субсидий субъектами сельского хозяйства. По итогам проведенных мониторингов в сфере высшего образования, МОН РК ускорена процедура отказа от заочного образования.

Члены СМГ также приняли участие, в качестве наблюдателей, в работе комиссий средне-специальных и высших учебных заведений по вопросам распределения государственных обучающих грантов, что позволило повысить уровень доверия к проводимым процедурам и результатам, снизить коррупционные риски и условия для социального недовольства со стороны граждан.

Большое внимание в 2018 году уделялось и реализации плановых мероприятий. Так, на заседаниях СМГ рассматривались актуальные вопросы выполнения Плана по реализации Антикоррупционной стратегии, была дана оценка реализации Плана за 2015-2017 годы.

Важно отметить, что в 2018 году произошло переформатирование работы СМГ с акцентом на усиление ответственности его членов, для чего был пересмотрен персональный состава СМГ, а также приоритетные задачи и направления работы. Мероприятия, проводимые СМГ получили широкое освещение в средствах массовой информации и социальных сетях.

Следует отметить, что 2018 год также стал знаковым и результативным в части решения вопросов дальнейшего институционального развития и закрепления СМГ.

Так, с мая 2018 года начала работу «*Общественная приемная Специальной мониторинговой группы*», где члены СМГ имеют возможность проводить консультации и после определенного анализа наиболее острые вопросы выносить на заседания СМГ.

В октябре 2018 года в целях усиления вовлеченности всего общества в противодействие коррупции и его информирования о проводимых мероприятиях, а также координации деятельности СМГ, обобщения и систематизации проблемных вопросов, выработки эффективной коммуникации на базе Академии государственного управления при Президенте РК был создан проектный офис «Парасатты қоғам – мықты мемлекет».

Сегодня специальные мониторинговые группы сформировали узнаваемый в обществе бренд, и по праву вносят коррективы в траекторию развития современной антикоррупционной политики.

Расширить **(Информация от Агентства).**

5.3. Формирование антикоррупционной культуры как главный фактор создания атмосферы всеобщего неприятия коррупции

В целях проведения идеологической работы на системной основе в 2018 году был реализован Комплексный план по организации деятельности, направленной на формирование антикоррупционной культуры в обществе.

Основной акцент в работе был сосредоточен на проведении образовательной, информационной и организационной деятельности, а также на тесном взаимодействии с общественностью.

На образовательном направлении в целях формирования в обществе всеобщего неприятия коррупции территориальными департаментами Агентства на постоянной основе проводились разъяснительные мероприятия среди различных целевых групп.

Так, за отчетный период проведены лекции с охватом 3076809 человек для 47826 организаций, в том числе для 1005 иностранных компаний. Подобный масштаб обеспечен за счет привлечения антикоррупционных мобильных групп, действующих во всех районах страны. В ходе таких мероприятий в адрес мобильных групп поступило 772 обращения.

В рамках 20-летия органов государственной службы и антикоррупционного законодательства в 7256 учебных заведения для 865798 учащихся и студентов проведены единые часы на соответствующие тематики.

Свидетельством эффективности таких разъяснений стало активное вовлечение школьников в противодействие коррупции. Так, за прошедший учебный год клубами «Адал ұрпақ» организовано более 44 тысячи мероприятий.

При этом для определения приоритетов клубов «Адал ұрпақ» на будущий учебный год и их методического сопровождения проведены встречи с вожатыми 7051 школы.

Разъяснительные мероприятия проводились среди родителей 1046190 учащихся 6560 школ.

**Инфографика**

**«Охват антикоррупционным образованием**

**в разрезе уровней образования по итогам 2018 года»**

* Дошкольное обучение и воспитание – \_\_ детский сад, \_\_\_ тысячи воспитанников
* Начальное, основное и общее среднее образование – \_\_\_\_\_ общеобразовательные школы, \_\_\_\_ миллиона школьников
* Техническое и профессиональное образование – \_\_\_\_ колледжа, \_\_ тысяч учащихся
* Высшее и послевузовское образование – \_\_\_ вузов, \_\_\_ тысяч студентов

Кроме того, для популяризации честности и справедливости организовано 1837 театральных постановок, зрителями которых стали 138156 детей.

Также среди 8421 школьников со всей страны организованы конкурсы эссе, нацеленные на формирование понимания учащимися государственной службы, как важнейшего института, призванного добросовестно служить интересам граждан.

Наряду с этим особое внимание уделяется работе со студентами. Так, с участием 1930 студентов ВУЗов и колледжей проведены дебатные турниры на тему «Коррупция – негативное правовое и социальное явление».

Участниками брейн-рингов на тему «Мемлекеттік қызмет – менің таңдауым» стали 1273 студента, а конкурсов эссе «Двадцатилетие становления антикоррупционного законодательства» - 1043 студента.

В рамках акций «Адал бол» и «Абыройлы ұстаз» 267 видеообращений студентов набрали 44787 просмотров в социальных сетях.

По опыту Карагандинской и Актюбинской областей в регионах ведется работа по организации школ молодых госслужащих. В рамках указанных школ предполагается организация краткосрочного обучения в филиалах АГУ при Президенте РК и стажировок в государственных органах, что положительно скажется на привлекательности государственной службы и способствует повышению антикоррупционного правосознания студентов.

Также созданы условия для антикоррупционного воспитания граждан на основе произведений культуры, литературы и искусства. Эта работа ведется по нескольким направлениям: театральные постановки, выставки книжной продукции в библиотеках, постоянные уголки в музейных учреждениях. Задействовано 137 музейных учреждений и 801 библиотека. В 38 театрах организовано 66 антикоррупционных постановок, зрителями которых стали 72783 человек.

Используется и потенциал интернет пространства. Так, для формирования нетерпимого отношения к коррупции среди молодежи подготовлено 94 вайна, набравшие в социальных сетях порядка полумиллиона просмотров. Также организованы 1404 социальных интервью, где рядовые граждане имели возможность высказаться о своем отношении к коррупции.

В 2018 году для объединения усилий государства и общества вокруг идеи «всеобщего неприятия коррупции» на площадке Агентства проведен ряд мероприятий организационного и образовательного характера:

* II республиканский форум предпринимателей по вопросам противодействия коррупции, в ходе которого освещены достижения и результаты принятых мер по результатам анализа в 16 сферах;
* осуществлен показ во всех регионах страны документального фильма «Под небом правды»;
* II конгресс гражданских инициатив по вопросам противодействия коррупции, в работе которого принимали участие представители всех регионов страны. Результатом мероприятия стало утверждение базовых правил проведения антикоррупционного мониторинга. Аналогичный Конгресс, с участием всех членов СМГ проведен и на региональном уровне;
* круглый стол, посвященный итогам антикоррупционного мониторинга в уголовно-исполнительной системе;
* международный бизнес-форум на тему: «Инвестиционный климат в Республике Казахстан: институт инвестиционного омбудсмена и механизмы противодействия коррупции», по итогам которого был подписан трехсторонний меморандум по объединению усилий и улучшению инвестиционной привлекательности, а также создан проектный офис «Protecting Business and Investments»;
* круглый стол «Духовность и нравственность в формировании всеобщего неприятия коррупции» с участием представителей религиозных конфессий Казахстана.

Подобные мероприятия организованы и в регионах. Так, на региональном уровне проведено 174 форума и конференций, а также 882 круглых стола.

Кроме того, впервые по всей стране прошел марафон «Адал жол», с момента его старта в 96 районах проведено 1103 мероприятия с охватом 275473 человек.

Стоит отметить, что в 2018 году значительно расширилась целевая группа антикоррупционного образования.

Помимо подрастающего поколения к их числу относятся различные социальные группы – государственные и гражданские служащие, судьи, правоохранительные органы, субъекты квазигосударственного сектора, бизнес-структуры, религиозные, этнокультурные объединения, студенты, молодежь, НПО, СМИ.

С начала 2018 года было организовано свыше \_\_\_ тысяч таких разъяснительных встреч, в которых приняли участие почти \_\_\_ тысяч человек.

**ИНФОГРАФИКА**

**«Количество разъяснительных встреч в разрезе целевых групп в целом по стране»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Целевые группы** | **Количество встреч** |
| Государственные служащие (местные исполнительные органы, территориальные подразделения центральных госорганов) |  |
| Гражданские служащие |  |
| Судьи, правоохранительные органы |  |
| Субъекты квазигосударственного сектора, бизнес-структуры |  |
| Религиозные, этнокультурные объединения |  |
| Студенты, молодежь |  |
| НПО, СМИ (иные) |  |

Наибольшее количество разъяснительных встреч были организованы с государственными служащими.

В рамках проведенных встреч разъяснялись особенности современной антикоррупционной политики, транслировались видеоролики, в которых демонстрировались кадры оперативно-следственной практики, также наиболее резонансные дела, коррупционные факты из числа сотрудников, которые ранее служили в этих государственных органах.

Центральным аппаратом Национального бюро такие встречи проведены в 10 ведомствах (*Счетный комитет, министерства финансов, здравоохранения, юстиции, инспекция транспортного контроля г.Астаны и департаменты внутренних дел г.г.Астаны и Алматы, Комитеты автомобильных дорог, геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию, АО «Байтерек»*). На региональном уровне проведено 658 аналогичных мероприятия, на которых рассмотрено 1 067 представлений.

На встречах с общим охватом до 32 тыс.человек освещены вопросы состояния коррупции с демонстрацией видеосюжетов задержания их бывших коллег.

В рамках информационного направления осуществлен весомый комплекс информационно-разъяснительных мероприятий в СМИ, нацеленных на повышение уровня антикоррупционной культуры в обществе.

**Инфографика**

**«Информационно-разъяснительные мероприятия,**

**проведенные в целом по республике в 2018 г.»**

* 180 пресс-конференций и брифингов
* 4967 телесюжетов
* 918 радиопередачи
* 9562 публикации в печатных СМИ
* 13147 публикаций в информационных агентствах
* 1759 баннеров
* 2 500 000 информационных стендов и плакатов
* трансляция видеороликов по 26 телеканалам и на 2239 лэд-экранах
* трансляция аудиороликов по 13 радиостанциям

В 2018 в рамках государственного информационного заказа на телеканале «НТК» состоялась трансляция телесериала «Бюро» (10 серий) направленного на формирование антикоррупционной культуры.

Также был обеспечен запуск широкомасштабной социальной рекламы в популярных СМИ и социальных сетях. Так, в 2018 году организовано более 1500 - 30-секундных и 500 - 2-х минутных трансляций видеороликов по антикоррупционной тематике на телеканалах «СТВ», «Он ТВ», «Gakku», «Muzzone», «Almaty TV». Кроме того, обеспечено более 500 трансляций 30-секундных антикоррупционных аудиороликов на радио: «Казахское радио», «Авторадио», «Радио Дача», «Шалқар», «Love Radio».

В рамках программ «Большая политика», «Бюро расследования», «Народный контроль» («Хабар»), «Мәселе» («Қазақстан»), «Сұхбат», «Интервью» («Хабар 24») и других демонстрировались сюжеты по указанной тематике.

В республиканских печатных изданиях «Егемен Қазақстан», «Қоғам», «Казахстанская правда», «Панорама событий», «Мониторинг», «Актуально», «Юридическая газета» «Антикоррупция», «Профилактика», «Заң», «Мінбер», «Время», «Зона риска», «Айқын», «Қоғам», «Саясат», «Экспресс-К» «Коррупция», «Фемида» и других были открыты спец.рубрики по противодействию коррупции.

Таким образом, проводимая в 2018 году работа по формированию уровня антикоррупционной культуры в казахстанском обществе по конкретным направлениям стала одним из стержневых приоритетов государственной антикоррупционной политики и значительно предопределяет общий успех искоренения коррупции в стране как негативного явления.

5.4. Социологическое измерение восприятия коррупции и антикоррупционной политики в Казахстане: динамика изменений

О положительных тенденциях улучшения ситуации по показателям восприятия коррупции казахстанским обществом свидетельствуют результаты социологических измерений масштабов распространенности коррупции, которые были получены в ходе проведения в 2018 году ряда социологических исследований.

Согласно социологического исследования «Определение уровня восприятия коррупции», проведенного в 2018 году компанией «You and Me» по направлениям: выявление уровня восприятия коррупции в республике, определение устойчивости антикоррупционных ценностей в общественной среде, выявление степени удовлетворенности антикоррупционной политикой государства и информационной доступности государственных структур полученные результаты в сравнении с данными за 2016 - 2017 годы показали в целом положительную динамику.

В частности, на 8,8% возросло количество людей, выражающих негативное отношение к коррупции (*с 60,7 % в 2016 г. и 81,4 % в 2017 г. 90,2% в 2018 г.*), а целостное восприятие уровня коррупции среди населения составило 69 %. Граждане оценили текущий уровень коррупции в республике как средний.

На 1,5 % возросло количество лиц, готовых внести личный вклад в снижении уровня коррупционных правонарушений c 55,5 % в 2017 году до 57,0 % в 2018 году.

Примечательно, что мнения среди субъектов бизнес-среды в 2018 году несущественно разделились, к примеру, если индивидуальные предприниматели коррупцию как барьер для ведения бизнеса разместили на пятом месте (5,7 %), то юридические лица представили ее на четвертую позицию в своей градации оценок (24,9 %).

Немаловажным является и факт снижения доли граждан, сталкивающихся с коррупционными деяниями в государственных структурах страны. За последний год эта доля в целом снизилась, и составила 13,3 % против 19,9 % в 2017 году, в большей же степени с коррупцией сталкивались юридические лица 16,1 %, в сравнении с другими группами – объектами исследования.

В разрезе регионов в 2018 году чаще всего население сталкивалось с коррупционными правонарушениями в Актюбинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Кызылординской, Костанайской областях и городе Шымкент, а основными сферами, в которых оно с ними сталкивалось являлись органы здравоохранения, образования, транспорта, аппаратов акиматов и сфера жилищно-коммунального хозяйства.

Следует отметить, что результаты социологических исследований подтверждают тенденцию укоренения в кадровую политику, принципа меритократии.

Так, согласно социологического исследования по определению уровня этичности государственных служащих, проведенного по заказу ПРООН в Казахстане, в 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдается рост на 9,1 % положительной оценки государственными служащими кадровой политики в части применения принципа меритократии. Лишь около 1/5 государственных служащих считают, что кадровая политика только формально открытая, а решения о назначениях принимаются в разрез принципам меритократии.

Также по сравнению с 2017 годом увеличилась на 6,6 % (*до почти 60 %*) доля госслужащих, считающих, что для продвижения по службе не обязательно иметь родственные связи, знакомства, патронаж - главное быть хорошим специалистом, и что шансы на повышения равны для всех.

Таким образом, по результатам социологических исследований стоит отметить снижение уровня восприятия коррупции, постепенное закрепление антикоррупционных установок и норм в общественном сознании, высокую степень информированности респондентов об антикоррупционном законодательстве и существующих программах и удовлетворенность проводимой антикоррупционной политикой как непосредственно в государственных органах, так и в обществе в целом.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

2018 год имеет существенное значение в истории становления и развития антикоррупционной политики Казахстана.

В текущем году был дан старт второму этапу реализации Антикоррупционной стратегии Казахстана, который на качественно новом уровне не только содействовал развитию антикоррупционной политики, но и позволил существенно усилить потенциал новых методов и инновационных подходов в сфере противодействия коррупции.

В рамках совершенствования правовой базы противодействия коррупции в 2018 году были достигнуты ряд важных достижений.

С учетом поручений Главы государства и рекомендаций Отчета четвертого раунда мониторинга Стамбульского плана, Агентством осуществляется разработка проекта закона, принятие которого позволит существенно продвинуться в вопросе имплементации в национальное законодательство международных антикоррупционных стандартов, а также повысить уровень превенции коррупции в государственном, квазигосударственном и частном секторах.

Большой объем нормотворческой работы в 2018 году был осуществлен в сфере государственных услуг.

Главой государства подписан Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сфере интеллектуальной собственности».

Внесены изменения в ряд стандартов государственных услуг, направленные на повышение качества и исключение коррупционных рисков.

В 2018 году принят целый комплекс нормативных правовых актов, в части усиления государственного аудита и финансового контроля.

В сфере государственной службы введен компетентностный подход отбора на государственную службу, что позволило сместить акценты с оценки теоретических знаний на качества кандидатов, необходимых для эффективной работы.

В целях изучения потенциала молодых сотрудников введён институт испытательного срока по формуле 3+3. Пересмотрены подходы по аттестации служащих.

В вопросах отбора и прохождения государственной службы Казахстан максимально приблизился к стандартам стран ОЭСР с профессиональным и конкурентоспособным госаппаратом.

Казахстанская модель госслужбы вошла во вторую стадию «стратегического развития».

По результатам 2018 года можно говорить о становлении и формировании собственно казахстанского опыта профилактики коррупционных правонарушений, ключевыми трендами которого стали:

* высокопрофессиональный государственный аппарат, мотивированный на честное служение интересам общества и государства;
* открытость, транспарентность и подотчетность государственных институтов.
* клиентоориентированность и цифровизация государственных услуг.

Значительно улучшились показатели Казахстана в международных рейтингах.

В течение 2018 года наблюдалось активное и повсеместное внедрение антикоррупционного мониторинга и внешнего анализа коррупционных рисков в антикоррупционную деятельность государственных органов, организаций и учреждений, а также субъектов квазигосударственного сектора.

Получило дальнейшее развитие практика привлечение широкого круга участников в деятельность рабочих групп, усилилась количественно-качественная составляющая проведенных антикоррупционных анализов.

Новым трендом антикоррупционной деятельности стало внедрение проектного подхода и инновационных методов антикоррупционного противостояния, которым дана высокая оценка Главой государства.

В 2018 году одними из важных проектов в сфере государственной службы и противодействия коррупции стали проекты: «Астана-адалдық алаңы», «Астана-адалдық алаңы», «Protesting business and investments», «Саналы ұрпақ» и «Адал жол».

Полученные промежуточные результаты свидетельствует о высокой степени результативности реализуемых в Казахстане проектов.

Опыт приобретенный в рамках их реализации в настоящее время трансформируется и получает развитие во всех регионах Казахстана.

Высокую эффективность и результативность также показали институты гражданского и общественного контроля, увеличилась не только количественная, но и качественная составляющая мер и мероприятий, направленных на формирование в казахстанском обществе антикоррупционной культуры и нулевой терпимости к любым фактам и проявлениям коррупции.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые успехи, в вопросах противодействия коррупции имеют место сферы и направления, требующие принятия целого комплекса мер.

В частности, результаты правовой статистики, анализа коррупционных рисков и правоприменительной практики, свидетельствуют о том, что наибольшее влияние на уровень коррупции оказывают проблемы, опосредованные несовершенством отраслевых законов и подзаконных актов, недостатками в организационно-управленческой деятельности, неурегулирпованностью вопросов противодействия коррупции в квазигосударственном и частном секторе, низким уровнем исполнительской дисциплины со стороны государственных служащих, также рядом иных условий, причин и факторов, способствующих коррупцию.

В этой связи актуализируются вопросы по дальнейшей активизации работы субъектов противодействия коррупции и продолжения вектора антикоррупционной политики, направленной на превенцию коррупционного поведения, минимизацию и исключение коррупционных рисков и условий, порождающих коррупцию.

\* \* \*

Важнейшая практическая значимость ежегодного Национального доклада по противодействию коррупции заключается в выработке рекомендаций на основе всестороннего анализа реализация приоритетных направлений антикоррупционной политики Казахстана.

В 2018 году одной из задач политики противодействия коррупции было исполнение рекомендаций, отраженных в Национальном докладе 2017 года, утвержденного Президентом Республики Казахстан – Лидером Нации Н.А.Назарбаевым.

Анализ исполнения данных рекомендаций позволяет сделать вывод об их успешном выполнении.

Во-первых, исполнены все антикоррупционные мероприятия (41), запланированные на 2018 год согласно Плана мероприятий на 2018 – 2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике.

Во-вторых, всеми центральными государственными, местными исполнительными органами и субъектами квазигосударственного сектора утверждены ведомственные и региональные антикоррупционные планы.

В-третьих, исполнено 150 рекомендаций (75%), выработанных по результатам внешнего анализа коррупционных рисков в деятельности 12 госорганов (плановый индикатор на 2018 год в Стратегическом плане Агентства 73%).

В-четвертых, по исполнению 11 из 29 рекомендаций ОЭСР обеспечен прогресс (протоколом заседания Совета по взаимодействию с ОЭСР от 8 августа 2018 года согласовано и утверждено Закрепление госорганов по исполнению рекомендаций ОЭСР).

В-пятых, принципы и элементы проектного менеджмента были успешно внедрены в антикоррупционную политику на основе апробации пилотного проекта «Астана – адалдық алаңы».

В-шестых, в рамках распространения опыта проекта «Астана – адалдық алаңы» подготовлены к запуску 16 проектных офисов.

В-седьмых, в рамках вступления Казахстана в ГРЕКО после одобрения текста Соглашения секретариатом ГРЕКО 12 ноября 2018 года, подготовлен проект Указа Президента РК о присоединении к ГРЕКО.

В-восьмых, в целях обеспечения большей прозрачности и доступности госорганов:

1) в 50 местных исполнительных органах запущен проект «открытый акимат», открыты и функционируют 8 249 уголков самообслуживания на всех уровнях местных исполнительных органов, территориальных подразделениях, в ВУЗах, колледжах и школах, поликлиниках, открыты 384 центра обслуживания студентов;

2) прорабатывается вопрос о допуске граждан в госорганы с личными смартфонами (на базе МИК РК проходит тестирование специальное оборудование для блокировки на устройстве функций фото- и видеосъемки после установки мобильного приложения);

3) запущены Портал «Открытые бюджеты» на базе egov.kz и проект «Интерактивная карта общественного контроля».

\* \* \*

Исходя из анализа проблемных зон антикоррупционной политики в Казахстане в 2018 году, определен основной перечень предложений и рекомендаций по формированию, реализации и совершенствованию антикоррупционной политики Республики Казахстан, дальнейшему развитию и улучшению работы в сфере противодействия коррупции.

***В первую очередь***, рекомендуется поэтапно в соответствии с Планом мероприятий на 2018 – 2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике реализовать весь запланированный комплекс мер правового, организационного, информационно-разъяснительного и контрольного характера.

***Во-вторых***, государственным органам, субъектам квазигоссектора:

* провести работу по реализации рекомендаций и предложений, вытекающих из настоящего Национального Доклада;
* содействовать развитию пилотных проектов «Астана-адалдық алаңы», «Астана-адалдық алаңы», «Protesting business and investments», «Саналы ұрпақ» и «Адал жол» во всех регионах Казахстана;
* на регулярной основе проводить актуализацию ведомственных планов по противодействию коррупции с учетом рекомендации по результатам антикоррупционного мониторинга, внешнего и внутреннего анализа коррупционных рисков;
* продолжить работу по совершенствованию стандартов и регламентов государственных услуг.

***В-третьих***, в рамках совершенствования антикоррупционного законодательства и повышения эффективности антикоррупционных мер предусмотреть:

* уголовную ответственность юридических лиц;
* ответственность за незаконное обогащение;
* ответственность за обещание и предложение взятки;
* уголовную ответственность за мошенничество, совершенное в сфере закупок в субъектах квазигосударственного сектора;
* административную ответственность за уклонение от устранения причин и условий, способствующих коррупции;
* административную ответственность за нарушения законодательства в сфере закупок в субъектах квазигосударственного сектора (*по аналогии со статей 207 КоАП РК*).
* административную ответственность в отношение организатора закупок за несвоевременное размещение информации об итогах закупок на веб-портале государственных закупок и заказчика при выплате аванса без внесения обеспечения аванса подрядчиком;
* административную и гражданско-правовую ответственность участников бюджетного процесса, не являющихся государственными служащими за некачественное планирование бюджетных средств, а также за неэффективное использование бюджетных средств;
* увеличение срока давности для привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности за коррупционные правонарушения;
* смягчение административной ответственности за сообщение заведомо ложной информации о факте коррупционного правонарушения (*снизить размер штрафа с 200 МРП до 30 МРП*);
* включение в состав субъектов коррупционных правонарушений, следующих лиц квазигоссектора: руководители структурных подразделений; лица, ответственные за закупки, отбор и реализацию госпрограмм и проектов, финансируемых из средств госбюджета либо Национального фонда *(в целях выполнения принципа неотвратимости наказания)*;
* перевод ряда составов уголовных преступлений, подпадающие по квалифицирующим признакам к категории коррупционных преступлений в разряд коррупционных преступлений *(ч.4 ст.189 УК РК (присвоение или растрата вверенного чужого имущества); ч.4 ст.190 УК РК (мошенничество); ч.3 ст.216 УК РК (совершение действий по выписке счета-фактуры без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров); ч.3 ст.451 УК РК (превышение власти)*;
* перевод отдельных составов проступков в разряд проступков, дискредитирующих государственную службу;
* введение персональной дисциплинарной ответственности непосредственных руководителей за совершение подчиненными коррупционных правонарушений, должностных лиц квазигосударственного сектора за оказание неправомерного предпочтения или явного воспрепятствования в реализации прав граждан и предпринимателей;
* введение института декларирования конфликта интересов в отношение лиц, являющихся кандидатами на замещение или замещающих должности с высоким уровнем коррупционной уязвимости *(при поступлении на работу, повышении или переходе на иную должность, при наступлении ситуации, связанной с конфликтом интересов, ежегодно в конце календарного года)*;
* в качестве предмета взятки не только имущественные, но и неимущественные блага и преимущества;
* нормы, направленные на приведение понятия "коррупция" в части субъектного состава по коррупционным преступлениям в соответствие с нормами УК РК (пунктами 16), 19), 26), 27) и 28) статьи 3, статьями 366, 367 УК РК) и международных договоров РК в области противодействия коррупции;
* закрепление в Законе РК "О противодействии коррупции" понятия "должностное лицо иностранного государства и/или международной организации";
* обязанности центральных государственных органов и местных исполнительных органов по разработке ведомственных и/или региональных планов по противодействию коррупции;
* обязанность проведения антикоррупционного мониторинга в отношение государственных органов, субъектов квазигосударственного сектора, государственных учреждений, не являющихся государственными органами;
* введение полного запрета на принятие подарков государственными и гражданскими служащими посредством внесения изменений в Гражданский кодекс РК;
* введение запрета в отношение госсслужащих и должностных лиц на хранение денежных средств (вкладов) и ценностей в иностранных банковских организациях, размер и стоимость которых превышает десять тысяч долларов США (*за исключением в отношение иностранных банковских организациях, имеющих филиалы в РК*);
* введение запрета в отношение госсслужащих на занятие должностным лицам после прекращения госслужбы должности в организациях, находящихся в курируемой ранее им сфере.
* введение обязательной антикоррупционной экспертизы;
* включение в перечень направлений осуществления государственного заказа нового направления – формирование антикоррупционной культуры;
* обязательность заключения договора о неподкупности между государственным служащим, к должностным полномочиям которого относится осуществление функций в сфере государственных закупок или контрольно-надзорных функций, и руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает должность;
* меры обеспечения добропорядочности на государственной службе путем внедрения института «Integrity check» (проверка на добропорядочность) (*в отношение лиц, являющихся кандидатами на замещение или замещающих должности с высоким уровнем коррупционной уязвимости*);
* порядок и условия возвращения активов и распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции ООН против коррупции.

***В-четвертых***, в целях повышения эффективности и результативности деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции рассмотреть вопрос о наделении Агентства следующими компетенциями:

* формирование и координация антикоррупционной политики;
* оценка уровня коррупции;
* проведение социологических исследований, необходимых для определения уровня коррупции в государственном и частном секторах;
* разработка и утверждение правил разработки ведомственных и региональных планов по противодействию коррупции *(антикоррупционные планы)*;
* антикоррупционное сопровождение бизнеса;
* мониторинг государственных закупок с компетенцией внесения представлений о пересмотре их результатов в случае выявления необоснованного завышения цен (*в целях усиления профилактики коррупции, предупреждения нерационального использования бюджетных средств и хищений в рамках государственных закупок*).
* осуществление контроля в отношение государственных служащих за полнотой и достоверностью представляемых деклараций об активах и обязательствах, доходах и имущества, а также об источниках покрытия расходов (*закрепление компетенции уполномоченного органа по противодействию коррупции* *согласно* *ст.20 Закона «О противодействии коррупции» и уполномоченного органа по делам государственной службы в соответствие со ст.5 Закона «О государственной службе Республики Казахстан»*).

***В-пятых***, государственным органам совместно с представителями гражданского общества и бизнеса рассмотреть следующие вопросы правового характера:

* разработки и принятия Закона РК «О закупках», действие которого будет распространяться на госзакупки и закупки в квазигоссекторе;
* о введение института юридических лиц публичного права - самоокупаемых организаций, выполняющих отдельные государственные функции, работающие на принципах корпоративного управления, обладающие специальным правовым статусом и функционирующие в условиях конкуренции;
* о введении в Казахстане дифференцированной системы поощрения граждан, сообщивших о фактах коррупционных правонарушений или иным образом оказывающих содействие противодействию коррупции;
* о внедрении проактивного формата взаимодействия государства с бизнесом путем перехода к принципу «одного заявления» (однократного обращения в госорган) в рамках жизненного цикла процедуры;
* расширения перечня лиц, подпадающих под определение «близких родственников» (*двоюродных и троюродных непрямых родственников по линии матери или отца в одном или соседнем поколении (двоюродные и троюродные сестры /братья, тети/дяди*).

***В-шестых,*** в целях обеспечения прозрачности, транспорентности и гласности деятельности государственных органов, субъектов квазигоссектора принять следующие меры:

* законодательно определить уполномоченный государственный орган в области доступа к информации и его компетенции;
* нормативно закрепить понятие «Открытое правительство» и статус интернет-портала «Открытый диалог»;
* ввести систему отдельного учета запросов информации, поступивших от юридических и физических лиц (*КПСиСУ ГП*);
* включить темы «Обеспечение доступа к информации» в тематику курсов подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих;
* включить в программу тестирования кандидатов на занятие административных государственных должностей корпуса «Б» тестовые вопросы по Закону РК «О доступе к информации».
* внедрить новые принципы оценки эффективности деятельности государственных органов, основанных на результатах прямых опросов населения по уровню доверия правительству, госучреждениям и общественным институтам по методологии ОЭСР;
* ускорить работу по автоматизации оказываемых государственных услуг, а также интеграции ИС «Единая автоматизированная система учета МСХ РК» с другими информационными системами («Государственная база данных Е-лизензирование» и др.);
* создать единый интернет-ресурс государственных органов (*на основе лучших международных практик Великобритании, Канады и др*.), который объединит интернет-ресурсы всех центральных государственных и местных исполнительных органов на одной платформе.
* реализовать интеграцию автоматизированной интегрированной информационной системы «электронные государственные закупки» и информационной системы «Единая система электронного документооборота» посредством внешнего шлюза и шлюза «электронного правительства».

***В-седьмых***, в целях исключения или минимизации коррупционных рисков при проведении закупок в субъектах квазигоссектора внести в Правила закупок товаров, работ и услуг акционерным обществом «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» и организациями пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «Самрук-Қазына» на праве собственности или доверительного управления» изменения и дополнения направленные:

* на сокращение оснований для закупок из одного источника;
* сокращения исключений и перевода ряда закупок в конкурентную среду (*приобретение сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки у производителей сельскохозяйственной продукции, приобретение товаров, работ и услуг физкультурно - спортивными организациями, связанных с организацией и проведением спортивных мероприятий, приобретение товаров, работ, услуг в рамках доверительного управления контрактной территорией в соответствии с Законом РК «О недрах и недропользовании»*);
* исключение закупок из одного источника путем прямого заключения договора;
* исключение случаев злоупотребления Заказчиками нормой по отмене тендеров в связи с обнаружением нарушений в тендерной документации, используемой в некоторых случаев с целью лоббирования определенных поставщиков;
* ограничение суммы дополнительных соглашений (*к примеру, 10% от суммы основного договора*).
* снижение административных барьеров и финансовой нагрузки на бизнес-сообщество посредством установления запрета Заказчикам устанавливать требования о предоставлении потенциальными поставщиками образцов закупаемых товаров при закупках способом запроса ценовых предложений;
* установление запрета указывать наименования конкретных марок/моделей при закупках способом запроса ценовых предложений среди товаропроизводителей и организаций инвалидов, состоящих в реестрах Фонда.

***В-восьмых***, в целях транспарентности процесса закупок до принятия решения о разработке Закона РК «О закупках, ФНБ «Самрук-Қазына» осуществить переход на электронные закупки на платформе веб-портала государственных закупок.

***В-девятых***, в целях совершенствования системы (сферы) государственного аудита и финансового контроля уполномоченным государственным органам подготовить предложения по разграничению функций органов государственного аудита, в том числе по типам аудита между органами государственного аудита.

***В-десятых***, разработать единую методику проведения внешнего и внутреннего анализа коррупционных рисков (*пошаговая инструкция для субъектов противодействия коррупции*).

***В-одиннадцатых***, за счет расширения подсистем «Подготовка к обучению» и «Организация проведения обучения» внедрить в систему «Е-қызмет» информационный обучающий модуль «Обучение» (посредством видеолекций и тестирований) с дальнейшим расширением данного приложения до полноценного дистанционного обучения.

***В-двенадцатых***, в рамках госсоцзаказа создать условия для увеличения количества секторальных и тематических исследований научно-исследовательскими центрами (нефинансируемых государством) и общественными организациями в целях выявления коррупционных рисков, определения эффективности антикоррупционных мер, а также для выработки на их основе практических рекомендации.

***В-тринадцатых,*** формирование антикоррупционной культуры в обществе осуществлять через культивирование культурно-исторического наследия прошлого, одним из компонентов которого являются идеи и труды выдающихся казахских просветителей и общественных деятелей (*К примеру,* *Ыбырай Алтынсарин уделял огромное внимание воспитанию нравственных основ личности, Абай Кунанбаев внес большой вклад в распространении принципов честности и добропорядочности в казахском обществе*).